



Measuring and analyzing the impact of government financial dominance on health spending in Iraq for the period 2004-2022

Wafa Rashid Alaway

University of Fallujah - Central Post Office

wafa.rashid@uofallujah.edu.iq

Key words:

Financial dominance, health spending

ARTICLE INFO

Article history:

Received 15 Jun. 2025

Accepted 01 Jul. 2025

Available online 31 Dec. 2025

© 2025 THE AUTHOR(S). THIS IS AN OPEN ACCESS ARTICLE DISTRIBUTED UNDER THE TERMS OF THE CREATIVE COMMONS ATTRIBUTION LICENSE (CC BY 4.0).

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



*Corresponding author:

Wafa Rashid Alaway

University of Fallujah

Abstract:

The research aims to measure the extent to which the efficiency of health spending can be affected by the financial policies followed in cases of deficit or surplus. The results showed an inverse relationship between the general budget (surplus and deficit) and health spending during the study period (2004-2022), as an increase in the deficit leads to a decrease in health spending. The reason is that in times of financial deficit, the government is forced to reduce spending on sectors, including the health sector. The research concluded with a set of recommendations, the most important of which is that spending on the health sector must be enhanced by providing the necessary supplies, a vital investment that positively affects economic activity and achieves human development. Given the importance of this sector and its impact on all other sectors, providing a healthy environment contributes to increasing the ability to produce and work.

قياس وتحليل أثر الهيمنة المالية الحكومية للاتفاق على الصحة في العراق للمدة 2004-2022

م.م. وفاء رشيد علاوي
جامعة الفلوجة - شعبة البريد المركزي
wafa.rashid@uofallujah.edu.iq

المستخلاص

يهدف البحث إلى قياس مدى تأثير كفاعة الإنفاق الصحي بالسياسات المالية المتبعه في حالات العجز أو الفائض ، وأظهرت النتائج ان هناك علاقة عكسية بين الموازنة العامة (فائض وعجز) والإنفاق على الصحة خلال مدة الدراسة (2004-2022) فإن زيادة العجز تؤدي إلى انخفاض الإنفاق على الصحة والسبب في اوقات العجز المالي تضطر الحكومة إلى تقليل الإنفاق على قطاع الصحة بما فيها قطاع الصحة وختم البحث بمجموعة من التوصيات اهمها يجب تعزيز الإنفاق على قطاع الصحة من خلال توفير المستلزمات الضرورية استثماراً حيوياً يؤثّر ايجاباً في النشاط الاقتصادي وتحقيق التنمية البشرية نظراً لأهمية هذا القطاع وتأثيره في جميع القطاعات الأخرى، لذا فإن توفير بيئة صحية سليمة يُسهم في زيادة القدرة على الإنتاج والعمل.

الكلمات المفتاحية: الهيمنة المالية، الإنفاق على الصحة

المقدمة:

تعد الموازنة العامة اداة محورية في توجيه السياسات الاقتصادية والاجتماعية في العراق اذ تعكس توجهات الحكومة في توزيع الموارد وتعد الموازنة العامة المتمثلة (عجز وفائض) من مؤشرات المهمة التي تؤثر في قدرة الدولة على تمويل القطاعات الحيوية ومن ابرزها قطاع الصحة ، وان العلاقة بين الوضع المالي للحكومة ومستوى الإنفاق الصحي تشير اهتماما متزايدا في ظل التحديات الاقتصادية العالمية والضغوط المتتصاعدة على الخدمات الصحية لاسيما في الدول النامية ومنها العراق ففي حالات العجز المالي تمثل الى تقليص الإنفاق العام مما يؤدي الى تراجع جودة الخدمات الصحية وتضاؤل فرص الحصول عليها في المقابل قد يوفر تحقيق فائض في الموازنة فرصة لزيادة الاستثمار في البنية التحتية الصحية وتحسين الرعاية الصحية.

أهمية البحث:

تكمّن أهمية البحث في تسليط الضوء على الهيمنة المالية ومعرفة تأثيرها على الإنفاق على الصحة في العراق لتحديد فيما اذا كانت الهيمنة المالية تسهم في تحسين وتطوير قطاع الصحي او تعيق في تحسينه بسبب سوء توزيع الموارد والاعتماد المفرط على النفط .

مشكلة البحث:

تبعد مشكلة البحث من الحاجة الى تحليل العلاقة وتحديد فيما اذا كانت التغيرات في مؤشرات الموازنة العامة تؤثر فعليا على حجم الإنفاق الصحي وكيفية توجيه السياسة المالية بالشكل الذي يحقق التوازن بين الانضباط المالي وتوفير خدمات صحية فعالة وشاملة .

فرضية البحث:

يؤدي العجز في الميزانية العامة في العراق إلى تقليل الإنفاق الحكومي على القطاع الصحي في حين يسهم الفائض في زيادة وتحسين الخدمات الصحية المقدمة خلال المدة (2004-2022).

هدف البحث:

تحديد إلى أي مدى تتأثر كفاءة الإنفاق الصحي بالسياسات المالية المتتبعة في حالات العجز أو الفائض؟

منهج البحث:

اعتمد الباحث على الجمع بين المنهج الاستبati والأسلوب التحليلي والقياسي، وذلك باستخدام أسلوب ARDL لتحليل وقياس العلاقة بين مؤشرات الهيمنة المالية الحكومية والإنفاق على الصحة في العراق في مدة الدراسة. وتم تقدير نتائج العلاقة باستخدام البرنامج القياسي (EViews 10).

هيكلية البحث:

يتكون هذا البحث من ثلاثة محاور إذ يتناول المحور الأول الإطار النظري والمفاهيمي للهيمنة الحكومية وعلى مفهوم الإنفاق على الصحة والعلاقة بين المتغيرات وفق منطق النظرية الاقتصادية، أما المحور الثاني يتناول تحليل مؤشرات الهيمنة المالية الحكومية خلال مدة البحث المتمثلة بالميزانية العامة (عجز وفائض) وتحليل مؤشر الإنفاق على الصحة خلال مدة البحث وتحليل العلاقة بين مؤشرات الهيمنة المالية ومؤشر الإنفاق على الصحة خلال مدة البحث، وخصص المحور الثالث لقياس وتحليل أثر الهيمنة المالية الحكومية على الإنفاق على الصحة في العراق.

المحور الأول

الإطار النظري والمفاهيمي لمؤشرات الهيمنة المالية والإنفاق على الصحة

أولاً: مفهوم الهيمنة المالية

إن مفاهيم الهيمنة المالية تختلف باختلاف نوع الهيمنة وشكلها ودرجتها التي تستخدema الحكومة على السياسة النقدية والبنك المركزي، فحكومات الدول النامية تمارس الهيمنة المالية مباشرة في حين تمارس الدول المتقدمة الهيمنة المالية بصورة غير مباشرة، بالإضافة إلى ذلك شكل الهيمنة المالية تختلف من حيث طبيعة إيرادات الميزانية العامة للدولة فالبلدان التي تكون إيراداتها بالطرق التقليدية كالضرائب والرسوم تختلف عن البلدان النفطية.

وتعني أيضاً أن الحكومة يجب أن تضع خططاً لأنفاقها بعيداً عن أي تنسيق مع السياسة النقدية، وبذلك تقوم الحكومة بوضع ميزانيتها ولن تهتم بمقدار العجز في الميزانية حيث يتم تسديد هذا العجز بواسطة سوق المال أو البنك المركزي، ويحدث هذا كثيراً إذا كان غير مستقل عن الحكومة من حيث التخطيط وتنفيذ السياسة النقدية، طالما أن الحكومة لا تتوقع زيادة كلفة الدين لذلك لن تهتم بمقدار عجز الميزانية حيث من قبل البنك المركزي يتم تمويل هذا العجز أو من مصادر مختلفة سواء كانت حقيقة أو بإصدار المزيد من النقود وهذا يؤدي إلى عدم قدرة السلطة النقدية من السيطرة على التضخم وإلى

ارتفاع في مقدار عجز الميزانية ، كما ان معدلات التضخم سوف ترتفع يتبعها انخفاض في قيمة العملة المحلية (الوطنية) مقابل العملات الأجنبية . (سعود ، 2006 : 275) . وبهذا فان مفهوم الهيمنة المالية مرتبط بموقف تصبح فيه السياسة النقدية المتبعه خاضعة الى المالية العامة وحاجاتها في ظل ارتفاع المديونية في القطاع العام والحصول على ضريبة غير كفؤه . (Rogerio L.R werneck 3 : 2005)

اما نقدم يمكن القول ان الهيمنة المالية هي تدخل مفرط في رسم وتحديد أهداف السياسة النقدية من قبل الحكومة بما يخدم أهدافها ومصالحها لذلك مفهوم الهيمنة المالية بشكل أوسع أن يكون تقييد لسندات الحكومة او اقراض الحكومي او منها القرصنة المباشرة .

ثانياً: الآثار النقدية للهيمنة المالية

بما إن الهيمنة المالية تعبر عن سيطرة السياسة المالية على قرارات السياسة النقدية المتخذة من قبل البنك المركزي ، ومن هذا المنطلق سوف يتم التطرق على الآثار التي تتركها أدوات السياسة المالية على المتغيرات النقدية (للتضخم وسعر الفائدة وسعر الصرف وميزان المدفوعات والناتج المحلي الإجمالي) .

1- **التضخم :** جميع المدارس الاقتصادية أكدت على ان السياسة المالية هي مجموعة الإجراءات التي تقوم بها الحكومة من خلال استعمال أدواتها (الإيرادات والنفقات والقرصنة) من أجل تحقيق الاستقرار الاقتصادي و التوزيع العادل لدخول والثروات ودفع عجلة التنمية الاقتصادية وفي الدول النامية يكون جهازها الإنتاجي غير كفؤ وغير مرن أيضاً لعدم قدرته على إستغلال موارده الإنتاجية ومتماز بارتفاع الميل الحدي للأستهلاك وأنخفاض الإستثمار وتميز هذه الدول أيضاً بارتفاع نسبة عجز في موازناتها العامة نتيجة لكثرة الأعفاء والتهاون الضريبي وأرتفاع نسبة الدين الداخلي والخارجي وعدم ترشيد الإنفاق العام الذي يؤدي بدوره إلى ارتفاع في المستوى العام بالأسعار (التضخم) وعليه فإن أثر الهيمنة المالية على التضخم يكون أثراً سلبياً لأنها ترفع من معدلات التضخم الاقتصادي بسبب إنخفاض في قيمة العملة المحلية للبلد و إرتفاع الأسعار (الدوسيكي ، 2011 : 103) .

2- **سعر الفائدة:** يعد من المؤشرات الاقتصادية التي ترافق على نطاق واسع من رجال الأعمال لأنها تؤثر على قراراتهم من حيث كيفية اختيار البديل الأفضل لاستخدام أموالهم في مجالات الاستثمار والأدخار المختلفة ، فضلاً على إن زيادة عجز الميزانية من أهم أثارها هو إرتفاع معدل الفائدة ، فاللجوء إلى أدوات الدين المحلي وما تتضمنه من (السندات وأذونات الخزينة) من أجل سد العجز في الميزانية العامة يحتاج إلى توفر شروط من أجل نجاحها وفعاليتها ولعل أهمها توفر معدل فائدة حقيقي ومرتفع نسبياً والتقلة في الحكومة بالإضافة إلى توفر سوق للأوراق المالية نشطة وتعتمد البلدان المتقدمة على تلك السياسة لسد العجز في موازنتها لأن تأثيرها على عرض النقد محدود وعلى مستوى العام للأسعار وبالتالي لا يكون أثر تضخمها عليه ، لكن في البلدان النامية التي تتجه إلى هذه الطريقة لسد العجز ستواجه مشكلة سلبية معدل الفائدة الحقيقي وإرتفاع معدل التضخم ولحل هذه المشكلة تقوم الدول النامية برفع معدل الفائدة الأسمى إذ تلاحظ زيادة ملحوظة وإعفاء فوائد الدين العام من الضرائب على الدخل وذلك من أجل تعويض الخسائر الممكنة من ارتفاع مستوى العام للأسعار .

ثالثاً: اهم الاجراءات التي يمكن للدولة اتخاذها للحد من ظاهرة الهيمنة المالية

تسعي السلطة النقدية بشكل مستمر إلى الحد من تأثيرات السياسة المالية على الاقتصاد، سواء بشكل عام أو خاص، بهدف تحقيق استقرار في المستوى العام للأسعار،

والذي يعد الهدف الأساسي بجانب أهداف أخرى ثانوية وتعاون السياسة النقدية مع السياسة المالية في هذا الإطار للحد من ظاهرة الهيمنة المالية، التي ترك آثاراً ملحوظة وشاملة على متغيرات الاقتصاد الكلي.

وتلعب درجة استقلالية البنك المركزي، مدى تطور الأسواق المالية، وكفاءة التنسيق بين السياسات المالية والنقدية دوراً محورياً في تقليص هذه الظاهرة وفقاً لدراسة نظرية أجراها Neyapti بعد عام 2003، تظهر الآثار التضخمية لعجز الموازنة بوضوح في حال غياب تطور الأسواق المالية وانعدام استقلالية البنك المركزي إذ تؤدي هذه العامل إلى غياب آليات فعالة لتجمیع الإيرادات الضريبية، مما يدفع إلى الإعتماد على طباعة النقود كمصدر رئيسي لتمويل العجز.

وعلى العكس من ذلك، فإن وجود سوق مالية متطرفة وأستقلالية للبنك المركزي إلى جانب توفير مصادر تمويل غير تضخمية للعجز المالي، يمكن أن يخفف من تلك الآثار السلبية بناءً على ذلك سيتم تسلط الضوء على أهم الإجراءات التي يمكن للدولة اتخاذها للحد من هذه الظاهرة (الجمعة ، 13 : 2015)

1- درجة استقلالية البنك المركزي: للحد من ظاهرة الهيمنة المالية، يعد استقلال البنك المركزي من العوامل المهمة، حيث يتتيح للسلطة النقدية إتخاذ القرارات بشكل مستقل، مما يساعدها في تحقيق أهدافها دون تدخل أو تأثير من الجهات الحكومية.

توجد علاقة عكسية بين استقلالية البنك المركزي وظاهرة الهيمنة المالية؛ فكلما زادت استقلالية البنك تقاضت الهيمنة المالية، والعكس صحيح فجزء من استقلالية البنك يعني أن القرارات التي تتخذها السلطة النقدية تكون بعيدة عن تأثير الحكومة، مما يقلل من تأثير الحكومة على هذه القرارات. لكن، لا يعني إستقلال البنك المركزي أن السياسة النقدية تعمل بمعزل عن أهداف السياسة الاقتصادية العامة بل هي أحد أدوات هذه السياسة، ويجب أن تكون أهداف السياسة النقدية متوافقة إلى حد كبير مع الأهداف العامة للسياسة الاقتصادية.

2- درجة التنسيق بين السياسة المالية والسياسة النقدية: لتجريم ظاهرة (الهيمنة المالية الحكومية) تمارس قضية التنسيق بين السياسيين دوراً مهماً وذلك من خلال تحديد اهداف كل سياسة بحيث تتفاعل هذه الاهداف سوية لتحقيق اهداف السياسة الاقتصادية، وتضمنت الأدبيات الاقتصادية العديد من مفاهيم التنسيق بين السياسيين.

إن مفهوم التنسيق بين السياسيين هي (القائهم المشترك من قبل القائمين على إدارة الدين العام والسلطتين النقدية والمالية لأهداف تلك السياسات وأن يقوم القائمون على إدارة الدين العام بتقديم رويتها حول المخاطر والتکاليف التي تتناسب مع حجم الدين العام ومتطلبات تمويلية للحكومة والعمل على فصل بين أهداف السياسة النقدية وأدارة الدين العام، وتبادل المعلومات بين السلطتين وبين القائمين على إدارة العام حول احتياجات الحكومة الحالية والمستقبلية من السيولة .

3- مدى تطور الأسواق المالية : حينما تكون الإيرادات أقل من النفقات تلجأ الحكومة لتمويل العجز في الموازنة وذلك بإصدار سندات جديدة (أذونات الخزانة) غالباً ما تكون قصيرة الأجل لتمويل هذا العجز وتعرض هذه السندات في الأسواق النقدية للحصول على تمويل اللازم من الأفراد أو المؤسسات المالية خصوصاً إذا كان البنك المركزي يتمتع بدرجة استقلالية عالية عن الحكومة فإذا كان السوق غير كفء فإن عملية التمويل لن تحقق أهدافها المطلوبة هنا الحكومة لسد العجز من الواجب البحث عن مصادر تمويل أخرى ولتجنب تدخلات الحكومة وضغط على سياسة وأهداف البنك المركزي يجب أن تكون الأسواق المالية ذات كفاءة عالية ما دامت الحكومة قادرة على تمويل العجز من السوق المالي حيث إن وجود سوق مالي كفؤة يتبع

للحكومة مصدراً مهماً من مصادر التمويل ، ولتجنب الاقتصاد من الآثار التضخمية التي يمكن ان يسببها الاقتراض من البنك المركزي يجب توفر سوق مالي كفؤء مما يتيح للحكومة تمويل العجز في موازنة الدولة كما يدعم جهود البنك المركزي في تحقيق درجة عالية من الاستقلالية .

رابعاً: مؤشر الموازنة العامة

مفهوم الموازنة العامة: لم تكن الموازنة العامة فكرة حديثة العهد عرفتها البشرية حيث عرف الفكر المالي الموازنة العامة الفرق بين الإيرادات الدولة ونفقاتها منذ قديم الأزل إذا أرتبط وجود الدولة وتطور وظيفتها بفكرة الموازنة العامة، وتعد الموازنة العامة وساطة مالية بين مكونين من مكونات السياسة المالية اللذين هما الإيرادات العامة والنفقات العامة (الجبوري واخرون ، 2014 : 22).

وتهدف الموازنة العامة لتحقيق أهداف السياسة المالية وتستخدم أيضاً لتحقيق الإستقرار الاقتصادي والتنمية الاقتصادية بما يستلزم من تعبيئة الأدخارات ورفع قدرة الفرد ورغبة في العمل وترشيد الاستهلاك (العلي ، 202 : 586).

وهي تتكون من جانبين مهمين الإيرادات العامة والنفقات العامة حيث عندما تكون الإيرادات العامة وهي ما تحصل عليه الدولة من دخول أكبر من النفقات العامة والتي تسجل فيها جميع مصروفات الدولة فان الموازنة في حالة فائض، وبعكس فائض الموازنة وجود اقتصاد سليم وصحي قادر على تخفيض نفقاته بشكل فعال وبالتالي يحقق مستوى معيشة أفضل لأفراد المجتمع كما يمكن الحكومات من تسديد الديون الخارجية وضعف الضرائب ووضع الفرد مثل الضمانات الاجتماعية والصحية وتطوير البنية التحتية .

خامساً: الانفاق على الصحة

يحسب هذا المؤشر من خلال قسمة عدد السكان ممن لا تتوفر لهم خدمات الصحية على عدد السكان الكلي وأن من أهم متطلبات (التنمية البشرية) هي توفير الخدمات صحية الامر الذي يؤدي الى زيادة الثروة البشرية (عواد ، 2021 : 119).

سادساً: العلاقة بين مؤشرات الهيمنة المالية ومؤشرات الإنفاق على الصحة العلاقة بين الموازنة العامة (عجز وفائض) والإنفاق على الصحة:

حسب منطق النظرية الاقتصادية ان كانت الموازنة العامة في حالة فائض اي ارتفاع النفقات العامة فان الإنفاق على الصحة ستزداد بسبب ارتفاع تخصصات المالية لدعم وتطوير القطاع الصحة الذي يعتبر من أهم القطاعات الاقتصادية أما في حالة عجز الموازنة فان الإنفاق على الصحة سينخفض بسبب انخفاض الإنفاق العام .

المotor الثاني

تحليل مؤشرات الهيمنة المالية ومؤشر الإنفاق على الصحة

اولاً: تحليل مؤشر الموازنة العامة

هي الخطة المالية التي تضعها الحكومة لتحقيق أهدافها الاقتصادية والاجتماعية خلال فترة زمنية محددة، غالباً ما تكون سنة. تُمول هذه الموازنة من مصادر الإيرادات الحكومية المتنوعة لتغطية النفقات وتحقيق أهداف التنمية الاجتماعية والاقتصادية، بالإضافة إلى تطوير البنية التحتية. يعتبر وجود عجز في الموازنة العامة عندما تتجاوز النفقات العامة الإيرادات العامة خلال السنة المالية، وتمثل الموازنة الشريان الرئيسي الذي من خلاله تفي الحكومة بالتزاماتها المالية والإجتماعية والاقتصادية (مبروك ، 2015 ، 744).

جدول رقم (1) تحليل الموازنة العامة في العراق للمدة (2004-2022) (مليون دينار)

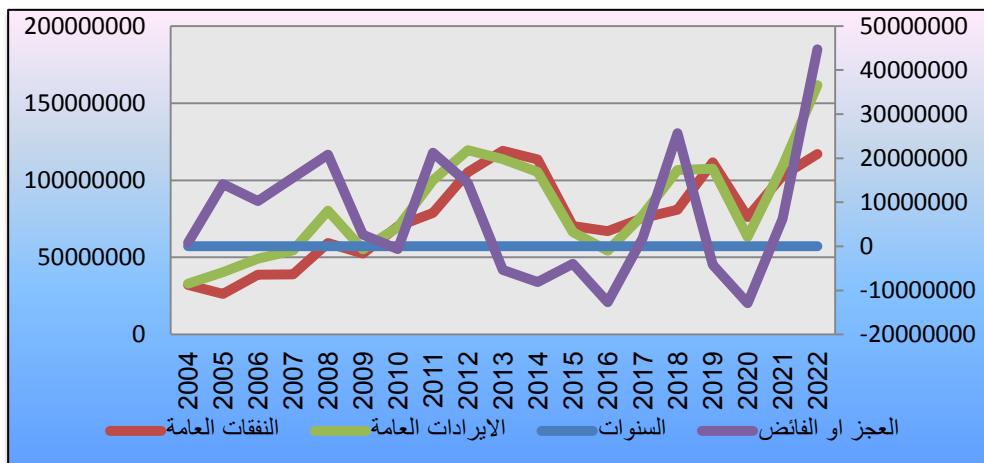
السنوات	معدل التغير السنوي للعجز والفائض %	العجز او الفائض	النفقات العامة	الإيرادات العامة
2004	-----	586524	32117491	32982736
2005	79.1532	14127715	26375175	40502890
2006	-22.23	10986566	38076795	49063361
2007	41.70	15568219	39031232	54599451
2008	33.92	20848807	59403375	80252182
2009	-87.33	2642328	52567025	55209353
2010	-98.33	44022	70134201	70178223
2011	61.68	30049726	78757666	108807392
2012	51.16	65714677	105139567	119817224
2013	601.53.	-5360161	119127556	113767395
2014	216.655	29833218	83556226	105386059
2015	-117.990	-3927263	82813611	66470252
2016	451.482	21658166-	76067436	54409270
2017	108.861-	1919155	75490115	77409270
2018	3.13812	25696645	80873189	106569834
2019	7-116.1	4166527-	111723523	107556996
2020	209.94	-12882754	76082443	63199689
2021	-148.375	6232078	102849422	109081500
2022	-28.685	4444378	106888233	111332611

المصدر: اعداد الباحثة بالاعتماد على: جداول الموازنة العامة، وزارة المالية، الدائرة الاقتصادية، والبنك المركزي العراقي: المديرية العامة للإحصاء والابحاث التقارير السنوية للمدة (2004 - 2022).

معدل السنوي من عمل الباحث وفق المعادلة (معدل التغير السنوي = القيمة الحالية - القيمة السابقة / القيمة السابقة * 100).

من الجدول يتضح ان الموازنة العامة للمدة (2004-2022) قد حققت فائضاً وعجزاً خلال البيانات المدروسة، فقد حققت الموازنة فائضاً خلال المدة (2008-2004) حيث بلغت في العراق الإيرادات العامة (32982736) مليون دينار محققة في عام 2004 فائضاً مقداره (865248) مليون دينار معدلات الفائض استمرت بالارتفاع حيث في عام (2008) بلغت الإيرادات العامة (80252182) مليون دينار في حين قابلها جانب النفقات العامة في تلك السنة (59403375) مليون دينار حيث حققت الموازنة العامة فائضاً بلغ قيمته (20848807) مليون دينار وبمعدل سنوي حوالي (%)33.92 أما خلال المدة (2009-2010) حققت الموازنة العامة عجزاً واضحاً بسبب انخفاض أسعار النفط عالمياً ولكن الاقتصاد العراقي احادياً الذي انتج عن ذلك انخفاض الإيرادات العامة نتيجة انخفاض العوائد النفطية بسبب الازمة العالمية التي تأثر بها الاقتصاد العراقي حيث سجل هذا العجز انخفاضاً واضحاً ليصل في عام (2009) الى (2642328) مليون دينار ومعدل تغير سنوي سالبة (-87.33%) اما في عام (2010) سجلت قيمة الفائض ادنى انخفاض حتى بلغت (44022) مليون دينار ومعدل نمو سالب بلغت قيمته (-98.33%) ويرجع السبب إلى انخفاض الإيرادات العامة والتي تشكل الإيرادات النفطية جزء كبير منها بسبب الأزمة الرهان العقاري التي حصلت في الولايات المتحدة الأمريكية التي تسربت بانخفاض في أسعار النفط عالمياً، أما خلال المدة (2011-2014) سجل الفائض أعلى قيمة خلال مدة الدراسة حيث بلغت قيمة الفائض

في عام (2011) (30049726) مليون دينار وبنسبة نمو (%) 68.16% أما في عام (2014) انخفضت قيمة الفائض حتى بلغت (21829833) مليون دينار ومعدل تغير سنوي مقدار (216.655%) ويعزى سبب إنخفاض الإيرادات العامة بسبب إستيلاء عصابات (داعش) الإرهابية على أجزاء كبيرة من المناطق العراقية والتي أدت إلى انخفاض في الصادرات النفطية صاحبها انخفاض في أسعار النفط الخام عالمياً إضافة إلى ذلك زيادة النفقات ولا سيما النفقات العسكرية ونفقات هجرة عدد كبير من سكان من مناطق سكناهم، أما خلال المدة (2015-2016) أخذ معدل الفائض بالانخفاض حتى وصل مقدار العجز في عام (2015) بلغ مقداره (3927263) مليون دينار معدل تغير سنوي سالبة مقدارها (90) (-117.990%) معدل العجز في الموازنة العامة استمر بالارتفاع حتى بلغت مقدارها في عام (2016) (21658166) مليون دينار ومعدل سنوي مقدارها (451.48%) يعود ذلك بسبب سوء الوضع الأمني وزيادة النفقات العسكرية لمواجهة العصابات الإرهابية داعش التي أستولت على عدد كبير من المنافذ الحدودية والأبار النفطية إضافة إلى حالة الركود الاقتصادي وأنخفاض في أسعار النفط، أما في عام (2017) بلغ مقدار الفائض في الموازنة العامة (19191555) مليون دينار ومعدل تغير سنوي (6%-108.86%)، أما في عام (2018) أخذ هذا الفائض بالارتفاع حتى وصل (25696645) مليون دينار معدل تغير سنوي (1238.95%) ويرجع سبب هذا الارتفاع بسبب زيادة الإيرادات العامة الناتجة عن زيادة الصادرات النفطية نتيجة إسترجاع الأبار النفطية والمنافذ الحدودية التي كانت تقع تحت سيطرة المجاميع الإرهابية فضلاً عن ارتفاع كل من الرسوم والضرائب التي أدت إلى ارتفاع الإيرادات لتغطية النفقات، أما خلال المدة (2019-2020) الموازنة العامة تعاني من عجز واضح حيث بلغ عام (2019) (4166527) مليون دينار ومعدل تغير سنوي سالبة مقدار (18.116.00%) استمر ارتفاع في مقدار العجز حتى بلغ في عام (2020) (12882754) أعلى قيمة له (%) مليون دينار ويرجع سبب ذلك بسبب زيادة النفقات العامة ولاسيما النفقات الطبية بعد انتشار فايروس كورونا التي شلت حركة الاقتصادية والتي خلفت أثار سلبية في أسعار النفط العالمية وغلق المنافذ الحدودية فضلاً عن انخفاض الإيرادات العامة التي يشكل الإيرادات النفطية جزء كبير منها بسبب إعتماد العراق عليها أما في عام (2021) بلغ مقدار الفائض في الموازنة (6232078) مليون دينار بمعدل تغير سنوي مقدارها (375.148%) وذلك بعد فتح المنافذ الحدودية بين بلدان العالم وسير الحركة التجارية وتحسن الوضع الصحي وتخلص من جائحة كورونا التي كانت لها أثار سلبية على العالم أجمع.



الشكل البياني (1) يوضح تحليل مؤشر الموازنة العامة (2004-2022)

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على وزارة المالية البنك المركزي المديرية العامة لاحصاء والابحاث والتقارير السنوية للمدة (2004-2022).

ثانياً: تحليل مؤشر الانفاق على الصحة

يعد الانفاق على الصحة متغير ذو أهمية كبيرة في تحقيق التنمية البشرية والاقتصادية والنمو الاقتصادي ويمكن اعتباره أنفاقاً استثمارياً في رأس المال البشري لذلك يستوجب تطويره وتنميته المتمثل بالصحة من خلال زيادة الانفاق على الرعاية الصحية من أجل إعداد جيل سليم خال من الأمراض الذي يكون له تأثير إيجابي على قوة العمل من خلال تأثيرها في القوة الذهنية والبدنية التي تسعي إلى زيادة الإنتاج لذلك من المؤشرات المهمة يعد الانفاق على الصحة (لفترة، 2018: 280) وفي العراق على الرغم من زيادة نسبة الانفاق الحكومي على قطاع الصحة خلال الفترة المدروسة إلا أن المستويات المتحققة مازالت بعيدة عن مقارنتها مع الدول الأخرى.

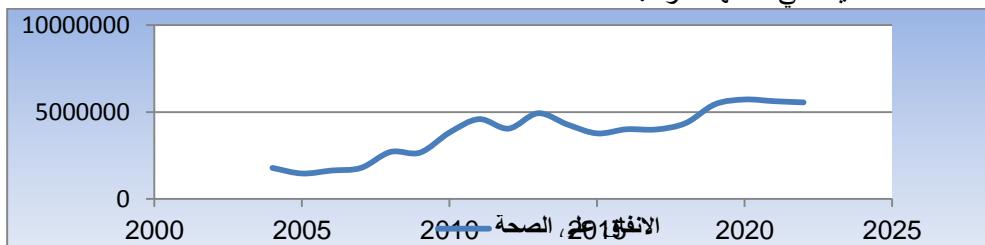
جدول (2) يوضح الانفاق على الصحة في العراق للمدة (2004-2022) مليون دينار.

السنوات	اجمالي الانفاق	الانفاق على الصحة	معدل التغير السنوي %	نسبة الانفاق الى الصحة من اجمالي الانفاق
2004	32117491	1788257.4		5.56
2005	26375175	1469086.2	-17.84	5.56
2006	38806679	1637696.9	11.47	4.22
2007	39031232	6.178921	9.25	4.58
2008	59403374	2708934.1	51.40	4.56
2009	55589721	2666786.2	-1.55	4.79
2010	70134201	3823056.5	43.35	5.45
2011	78757667	4591914.2	20.11	5.83
2012	105139575	4047971.3	-11.84	3.85
2013	119127556	4930391.2	21.79	44.1
2014	115937762	4283254.1	-13.12	3.69
2015	82813611	3772844.9	-11.91	64.5
2016	73571003	4009530.7	6.27	5.44
2017	75490115	3997396.4	-0.30	305.
2018	80873200	4360175.6	9.07	5.39

84.8	24.92	5447030.9	111723600	2019
84.5	5.007	5719766.5	124961342	2020
5.47	-1.680	5623654.5	102849422	2021
5.20	-1.251	5553276.3	106888233	2022

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على بيانات وزارة الصحة، التقارير السنوية الإحصائية للمرة (2004-2022).

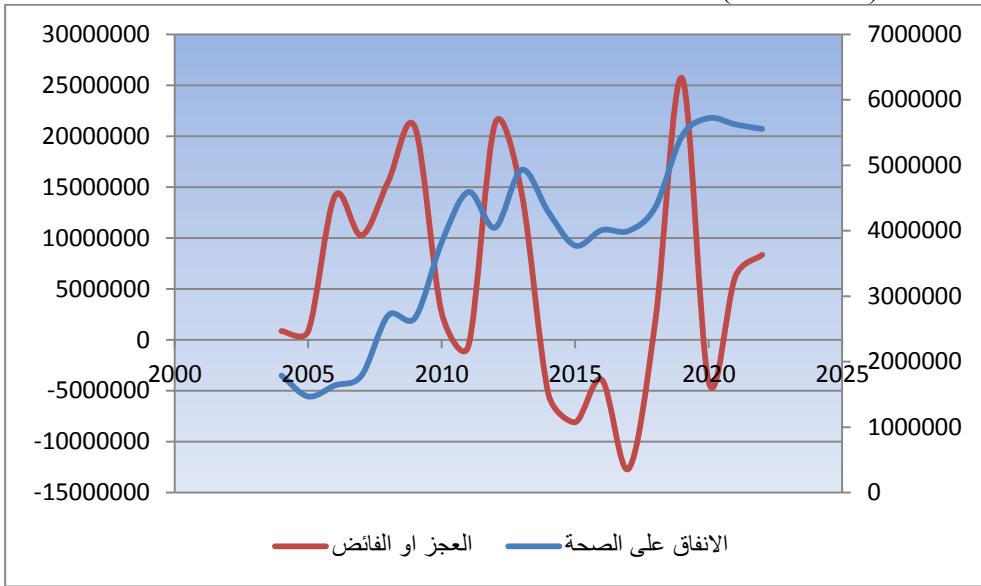
يُظهر تحليل بيانات الجدول أعلاه تذبذب الإنفاق على الصحة في العراق بين الارتفاع والانخفاض خلال الفترة المدروسة ففي عام 2004 بلغ الإنفاق على الصحة (17882574) مليون دينار مُشكلاً نسبة (5.56%) من إجمالي الإنفاق العام ويعزى هذا الارتفاع إلى زيادة الإنفاق العام بشكل عام. استمر الإنفاق على الصحة في الارتفاع حتى عام 2006 حيث بلغ (1637696.9) مليون دينار ثم واصل الارتفاع حتى عام 2011 ليبلغ (4591914.2) مليون دينار بمعدل تغير سنوي قدره (20.11%) يُعزى ذلك إلى التحسن النسبي في الأوضاع الأمنية والاقتصادية في العراق، وما نتج عنه من ارتفاع الصادرات النفطية وزيادة العوائد النفطية، وبالتالي زيادة الإنفاق العام بدأ الإنفاق على الصحة ونسبة إلى إجمالي الإنفاق العام في الانخفاض في عام 2012 حيث بلغ (4047971.3) مليون دينار لا يعود سبب هذا الانخفاض إلى انخفاض الإنفاق العام فحسب بل أيضًا إلى زيادة تخصيص الموارد لقطاعات أخرى على حساب قطاع الصحة. بعد عام 2014 تذبذب الإنفاق على الصحة بين الارتفاع والانخفاض بسبب سيطرة عصابات داعش الإرهابية على مناطق واسعة من العراق، ففي عام 2015 بلغ الإنفاق على الصحة (3772844.9) مليون دينار، بينما بلغ إجمالي الإنفاق العام (82813611) مليون دينار، حيث حُصص الجزء الأكبر من النفقات للعمليات العسكرية بالإضافة إلى انخفاض أسعار النفط العالمية، مما انعكس سلبًا على الخدمات الصحية المقدمة للمواطنين بعد التحسن الأمني والاقتصادي الذي شهدته العراق بعد عام 2015 ارتفع الإنفاق العام بسبب زيادة العوائد النفطية مما انعكس إيجاباً على الخدمات الصحية التي تقدمها الدولة، أما خلال المدة (2016-2019) ارتفع حجم الإنفاق على الصحة ليبلغ (4360175.6) مليون دينار في عام 2018 مُشكلاً نسبة (5.39%) من إجمالي الإنفاق العام. أما في الفترة (2019-2022)، فقد ارتفع الإنفاق على الصحة ليبلغ في عام 2020 نحو (5719766.5) مليون دينار بمعدل تغير سنوي قدره (5.007%) ويعزى ذلك إلى جائحة كوفيد-19 التي تسببت في إغلاقات شبه تامة في جميع أنحاء العالم، مما دفع الموازنة العامة إلى تخصيص نسبة أكبر لقطاع الصحة لمواجهة الجائحة. وبشكل عام، على الرغم من زيادة الإنفاق على الصحة خلال الفترة المدروسة بهدف تحقيق التنمية البشرية، إلا أن هذه النسبة لا تزال دون المستوى المطلوب، مما يستدعي تطوير ودعم الخدمات الصحية التي تقدمها الدولة.



شكل البياني (2) تطور الإنفاق على الصحة في العراق للمدة (2004-2022).

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على بيانات الجدول (2-6) والاستعانة ببرنامج (Excel)

العلاقة بين مؤشر الموازنة العامة والإنفاق على الصحة في العراق للمدة (2004 - 2022) .
 في الجانب النظري من هذا البحث (الفصل الأول)، تم تناول العلاقة بين مؤشر الموازنة العامة (عجزاً أو فائضاً) والإنفاق على الصحة من منظور النظرية الاقتصادية. في هذا الجزء، سنحلل واقع هذه العلاقة في الاقتصاد العراقي استناداً إلى البيانات المتاحة التي توضح العلاقة بين مؤشر الموازنة العامة والإنفاق على الصحة في الاقتصاد العراقي خلال المدة (2004-2022).



شكل البياني (3) يوضح العلاقة بين الموازنة العامة والإنفاق على الصحة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2022)

المصدر: من عمل الباحثة بالاعتماد على بيانات الجدول (1) و (2) والاستعانة ببرنامج (Excel).

يُستدل من الشكل البياني أعلاه أن مؤشر الموازنة العامة حقق فائضاً خلال الفترة (2004-2008) بسبب ارتفاع الإيرادات العامة في عام 2009 حققت الموازنة العامة فائضاً بلغ (2642328) مليون دينار بينما انخفض الإنفاق على الصحة إلى (2666786.2) مليون دينار وهو ما لا يتوافق مع النظرية الاقتصادية. في عام 2013 بلغت الموازنة العامة عجزاً بلغ (-5360161) مليون دينار في حين ارتفع الإنفاق على الصحة إلى (4930391.2) مليون دينار وهذا أيضاً لا يتوافق مع النظرية الاقتصادية.

خلال الأعوام (2014-2018) شهدت الموازنة العامة عجزاً بلغ (3927263) مليون دينار في عام 2015 مما أثر سلباً على الإنفاق على الصحة الذي انخفض إلى (3772844.9) مليون دينار بسبب تدهور الأوضاع الأمنية في العراق بعد سيطرة المجاميع داعش الإرهابية على مناطق واسعة مما أثر سلباً على الاقتصاد العراقي نتيجة لانخفاض الصادرات النفطية. في عام 2019 حققت الموازنة العام عجزاً بلغ (-4166527) مليون دينار بينما بلغ الإنفاق على الصحة (5447030.9) مليون دينار وهذا الارتفاع يتوافق مع النظرية الاقتصادية.

خلال الفترة (2019-2020)، حققت الموازنة العامة عجزاً بسبب جائحة كوفيد-19 التي شلت الحركة الاقتصادية وأثرت سلباً على الاقتصاد العراقي في عام 2020 بلغ عجز الموازنة العامة (-21882754) مليون دينار مع ارتفاع في الإنفاق على الصحة حيث بلغ

(5719766.5) مليون دينار بسبب زيادة النفقات العامة وخاصة النفقات الطبية بعد انتشار فيروس كورونا وتأثيره السلبي على أسعار النفط عالمياً وهو ما لا يتوافق مع النظرية الاقتصادية. في عام 2021 حققت الموازنة فائضاً وفي عام 2022 بلغ الفائض (4444378) مليون دينار بينما انخفض الإنفاق على الصحة إلى (5553276.3) مليون دينار بسبب تحسن الوضع الصحي، وهو ما لا يتوافق أيضاً مع النظرية الاقتصادية. بناءً على ما سبق يمكن القول إن العلاقة بين وضع الموازنة العامة (عجزاً أو فائضاً) والإنفاق على الصحة كانت متباعدة أو غير منتظمة خلال أغلب فترة البحث (2004-2022)، ولا تتبع بالضرورة علاقة عكسية أو طردية ثابتة مع النظرية الاقتصادية.

المحور الثالث

نتائج تقدير أثر مؤشرات الهيمنة المالية على الإنفاق على الصحة في العراق للمدة (2022-2004)

أولاً: توصيف متغيرات الدراسة

لتحقيق أهداف فرضيات الدراسة واختبارها، تم تحديد المتغيرات المستقرة التي تشمل متغيرات الهيمنة المالية (مثل الإنفاق العام، الدين العام، العجز، والبطالة) وكذلك متغيرات التنمية البشرية (مثل الإنفاق على الصحة، متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي، والإنفاق على التعليم)، كما هو موضح في الجدول التالي:

جدول (3) متغيرات الدراسة

التصنيف	الدلالة	الرمز
مستقل	عجز والفائض	LOG_SE
تابع	الإنفاق على الصحة	LOG_SH

المصدر: من اعداد الباحث.

وبناءً على الإطار النظري للدراسة فإنه يجب اختبار العلاقة التالية:

$$y_1 = a + \hat{\alpha}_1 X_1 + \hat{\alpha}_2 X_2 + \hat{\alpha}_3 X_3$$

$$y_2 = a + \hat{\alpha}_1 X_1 + \hat{\alpha}_2 X_2 + \hat{\alpha}_3 X_3$$

$$y_3 = a + \hat{\alpha}_1 X_1 + \hat{\alpha}_2 X_2 + \hat{\alpha}_3 X_3$$

حيث يمثل (Y) المتغير التابع ويمثل (X) المتغير المستقل .

جدول (4): تقدير الاستجابة الطويلة والقصيرة الأجل للعلاقة بين متغيرات الهيمنة المالية والإنفاق على الصحة

ECM Regression				
	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
D(LOG_SH(-1))	0.618504	0.089438	6.915486	0.0000
D(LOG_SE)	-0.375496	0.131521	-2.85525	0.0068
CointEq(-1)*	-0.092576	0.019475	-4.75392	0.0000
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
LOG_SP	0.006317	0.467340	0.013517	0.0893
LOG_PD	0.160830	0.397643	-0.44460	0.0880
LOG_SE	-0.667281	0.453663	1.470873	0.0491
C	7.359210	9.596563	0.766859	0.4477

المصدر: من عمل الباحث بالأعتماد على برنامج Eviews 10.

من نتائج جدول (4) نجد الآتي:

1. يؤكّد مُعامل تصحيح الخطأ وجود علاقة توازنية طويلة الأجل بين الهيمنة المالية والإنفاق على الصحة في العراق خلال الفترة (2004-2022). وبما أن هذا المُعامل سالب ومعنى إيجابيًّا عند مستوى معنوية أقل من 1%， فإنه يشير إلى أن أي انحراف عن مسار التوازن طويل الأجل يتم تصحيحة بسرعة تقدر بـ 9% في كل فترة زمنية (أي أن 9% من الانحراف يتم تصحيحة في كل فترة).

2. SE (العجز والفائض): يشير إلى وجود علاقة عكسية بين LOG_SE و LOG_SH. بزيادة العجز يؤدي إلى انخفاض الإنفاق على الصحة خلال مدة الدراسة (2004-2022)، و السبب يرجع في أوقات العجز المالي الكبير، قد تضطر الحكومة إلى تقليص الإنفاق على مختلف القطاعات بما في ذلك الصحة.

ثانيًا: التحقق من صلاحية النموذج - نتائج اختبار الارتباط الذاتي وأختبار عدم تجانس التباين يقدم الجدول (3) نتائج اختبارات التشخيص الإحصائي التي تقيّم وجود الارتباط الذاتي وعدم ثبات تجانس التباين في النموذج الذي يدرس العلاقة بين متغيرات الهيمنة المالية والإنفاق على الصحة.

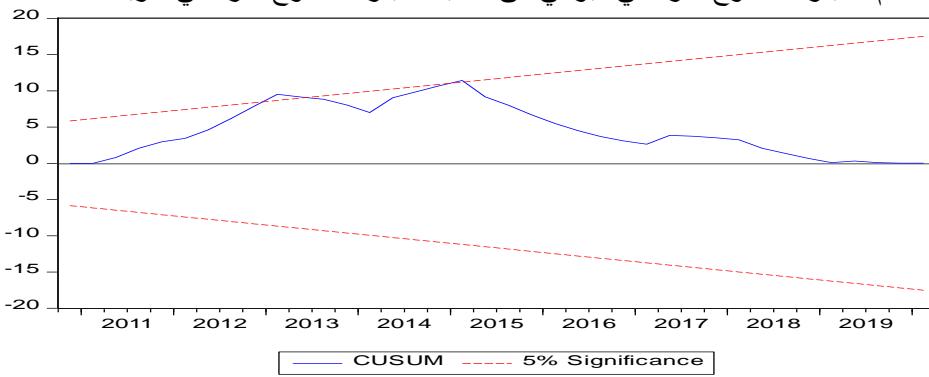
جدول (5) نتائج اختبار الارتباط الذاتي وعدم ثبات تجانس التباين بين متغيرات الهيمنة المالية والإنفاق على الصحة

Breusch-Godfrey Serial Correlation LM Test:			
F-statistic	0.009841	Prob. F(2,46)	0.9902
Obs*R-squared	0.025662	Prob. Chi-Square(2)	0.9873
Heteroskedasticity Test: ARCH			
F-statistic	0.072601	Prob. F(1,57)	0.7886
Obs*R-squared	0.075052	Prob. Chi-Square(1)	0.7841

المصدر: مخرجات البرنامج Eviews 10

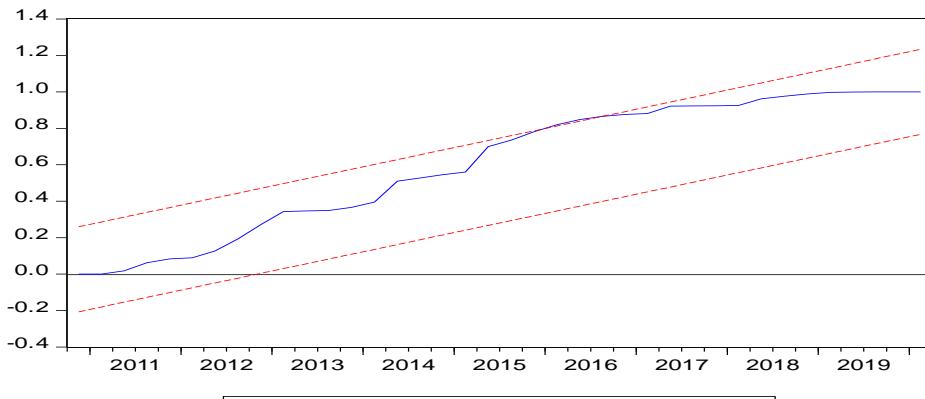
يُستدل من الجدول (5) على أن النموذج المقدّر لا يُعاني من مشاكل الارتباط الذاتي أو عدم ثبات تجانس التباين. وذلك لأن نتائج الاختبارات المُجردة لا تُشيّخ رفض فرضية العدُم، التي تنص في هذه الحالة على عدم وجود ارتباط ذاتي وعدم وجود عدم ثبات في تجانس التباين.

التحقق من صلاحية النموذج - نتائج اختبار CUSUM : يتم التأكيد من استقرار هيكل النموذج باستخدام اختبار المجموع التراكمي للبوافي إلى جانب اختبار المجموع التراكمي لمربعات



الشكل (4) اختبار المجموع التراكمي للبوافي

المصدر : مخرجات البرنامج Eviews10 الإصدار العاشر.



الشكل (5) اختبار المجموع التراكمي لمربعات الباقي

المصدر: مخرجات البرنامج Eviews 10

يوضح شكلي (5) المجموع التراكمي لباقي نموذج التكامل المشترك المقدر (CUSUM) والمجموع التراكمي لمربعات الباقي نفس النموذج (CUSUM SQ) على الترتيب ويشير وقوع منحنى الرسم البياني للباقي المقدرة في كلا الشكلين بين الدين الأدنى والأقصى بأن هناك انساق بين معلمات الأجل القصير والأجل الطويل وهو ما يسمى بالاستقرار الهيكلي لمتغيرات الدراسة فيما بين الأجل القصير والطويل.

الاستنتاجات:

1. إنَّ النتائج التي توصل إليها البحث هي اثبات الفرضية التي بني البحث على أساسها والتي أشارت إلى أن بعض مؤشرات الهيمنة المالية الموازنة العامة (عجز وفائض) أدت إلى تراجع في مؤشر الإنفاق على الصحة في العراق في حالة العجز خلال مدة البحث (2004-2022).
2. أظهرت النتائج ان علاقة بين عكسية بين الموازنة العامة (فائض وعجز) والإنفاق على الصحة خلال مدة الدراسة (2004-2022) حيث بزيادة العجز يؤدي إلى انخفاض الإنفاق على الصحة والسبب في اوقات العجز المالي تضطر الحكومة الى تقليل الإنفاق على قطاعات بما فيها قطاع الصحة .

النوصيات:

1. بعد تعزيز الإنفاق على قطاع الصحة من خلال توفير المستلزمات الضرورية استثماراً حيوياً يؤثر إيجاباً في النشاط الاقتصادي وتحقيق التنمية البشرية نظراً لأهمية هذا القطاع وتأثيره في جميع القطاعات الأخرى فإن توفير بيئة صحية سلية يُساهم في زيادة القدرة على الإنتاج والعمل.
2. سعياً لتجنب العجز في الموازنة العامة وأثاره السلبية على مؤشرات الهيمنة المالية، يجب على الحكومة توسيع مصادر الإيرادات العامة، المباشرة وغير المباشرة (كالضرائب والرسوم وغيرها).
3. يجب تصحيح هيكل الموازنة العامة وذلك من خلال تبني سياسة مالية منضبطة عن طريق ترشيد الإنفاق العام غير الضروري كونه السبب الرئيسي في زيادة النفقات الظاهرة وأنّى تتعكس على مجلد الدين العام .

المصادر:

- 1- مبارك وآخرون، ابراهيم عبد الرحيم مبارك وممدوح عبد المولى عبد السلام وعصام أحمد البدرى، 2024 ، أثر تفعيل الشمول المالي في علاج عجز الموازنة العامة لدولة خلال الفترة (1991-2021)، المجلة العلمية للبحوث التجارية، جامعة المنوفية.
- 2- الدوسكي والوائلي، ازاد محمد حسين الدوسكي، سمير فخرى الوائلي، 2011، أثر السياسة المالية والنقدية على التضخم في الاقتصاد العراقي للمدة (2010-2003) تحليل وقياس، جامعة تكريت، مجلة تكريت للعلوم الاقتصادية والإدارية، مجلد 7، العدد 23.
- 3- البنك المركزي العراقي، الموقع الاحصائي، التقارير السنوية للمدة (2004 - 2022).
- 4- الجبوري و خضير، مهدي سهر وخضير سعدون رشيد (2014)، "قياس وتحليل العلاقة بين الرفاهية الاجتماعية والنمو الاقتصادي في العراق" ، مجلة جامعة كربلاء للعلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 3 ، العدد 11.
- 5- دواسى سعود ، 2006، السياسة المالية ودورها في تحقيق الاستقرار الاقتصادي، حالة الجزائر 1990-2007 ، كلية العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر.
- 6- عبد الرحمن عبيد جمعة،2015، سياسات تقليص العينية المالية الحكومية، كلية الادارة والاقتصاد - جامعة الانبار- مجلة جامعة الانبار للعلوم الاقتصادية -الإدارية.
- 7- العلي، عادل فليح،2002، المالية العامة والتشريع المالي، الدار الجامعية لطباعة ونشر، الموصل.
- 8- عواد، خالد روكان عواد،2021، قياس وتحليل أثر العولمة على بعض مؤشرات التنمية البشرية في العراق للمدة (2004-2019) ، أطروحة دكتوراه، جامعة الفوجة، كلية الادارة والاقتصاد .
- 9- لفتة، أميرة خلف لفتة، 2018، التنمية الصحية المستدامة ونتائجها على المورد الاقتصادي، العراق حالة دراسية، مجلة الهندسة والتكنولوجيا، الجامعة التكنولوجية، المجلد 36 ، العدد 3.
- 10- مبروك، نزيه عبد المقصود محمد مبروك، 2015، شفافية الموازنة العامة للدولة و أهميتها والية تعزيزها، كلية الشريعة والقانون بطنطا، العدد 30 ، جزء 3 .
- 11- وزارة المالية ، الدائرة الاقتصادية ، البنك المركزي العراقي ، المديرية العامة للأحصاء والابحاث السنوية للمدة (2004-2022).
- 12- وزارة الصحة ، التقارير السنوية الاحصائية للمدة (2004-2022).
- 13- Rogerio L. R. Werneck0 Tax Reform on The Brink of Fiscal Dominance Apolitical Economy Model0 20050p.3