



The Impact of Public Expenditure Shocks on the Components of the Iraqi Trade Balance*

Zainab J Mahdi⁽¹⁾, Ahmad A Abdulha⁽²⁾

University of Fallojeh -College of Administration and Economics

(1) zainabalaza08@gmail.com (2) ahmedabas67@uoflujah.edu.iq

Key words:

public spending, trade balance, exports, imports.

ARTICLE INFO

Article history:

Received 25 Aug. 2024

Accepted 16 Sep. 2024

Avaliable online 30 Jun. 2025

©2025 College of Administration and Economy, University of Fallujah. THIS IS AN OPEN ACCESS ARTICLE UNDER THE CC BY LICENSE.

e-mail cae.jabe@uoflujah.edu.iq



*Corresponding author:

Zainab J Mahdi

University of Fallojeh

Abstract:

The results of the analytical aspect showed that public spending has a significant impact on the components of the trade balance, as the average relative importance of public spending out of gross domestic product (GDP) was approximately (45.5%) for the research period (2004-2022), and the average relative importance of the oil sector was Nearly 95% of the total revenues generated during the research period (2004-2022). The research recommends a set of recommendations, the most important of which are: diversifying sources of income by going to study the market situation and its requirements and trying to open the horizon for the open market in a way that is consistent with the capabilities of the Iraqi economy and its financial policies that try to reduce the effects of the single source feeding public revenues and their instability, and restructuring spending channels and reducing From its leakage through unplanned imports of goods and services.

*The research is extracted from a doctoral dissertation of the first researcher.

*أثر صدمات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري العراقي

م.م. زينب جسام مهدي

أ.م.د. أحمد عباس عبد الله

جامعة الفلووجة - كلية الإدارة والاقتصاد

ahmedabas67@uoflujah.edu.iq

جامعة الفلوجة - كلية الإدارة والاقتصاد

zainabalaza08@gmail.com

المستخلص

يهدف البحث إلى تحليل أثر صدمات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري للمرة (2004-2022)، وقد أظهرت نتائج الجانب التحليلي بأن الإنفاق العام له تأثير كبير في مكونات الميزان التجاري إذ بلغ متوسط الأهمية النسبية للإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي (GDP) ما يقارب من (45.5%) لمرة البحث (2004-2004)، وشكل متوسط الأهمية النسبية للقطاع النفطي ما يقارب من (95%) من إجمالي الإيرادات المتحققة خلال مدة البحث (2004-2022). ويوصي البحث بمجموعة من التوصيات أهمها: تنويع مصادر الدخل من خلال التوجه لدراسة وضع السوق ومتطلباته ومحاولة فتح الأفق للسوق المفتوح بما يتاسب مع أمكانيات الاقتصاد العراقي وسياساته المالية التي تحاول التقليل من الآثار المترتبة على أحادية المصدر المغذي للإيرادات العامة وعدم استقرارها، وإعادة هيكلة قنوات الإنفاق والحد من تسربها عن طريق الإستيرادات السلعية والخدمية بشكل غير مبرمج.

الكلمات المفتاحية: الإنفاق العام، الميزان التجاري، الناتج المحلي الإجمالي، الصادرات، الاستيرادات.

المقدمة:

يُعد موضوع الصدمات الاقتصادية من المواضيع المهمة التي تصدرت المشهد الاقتصادي بالنسبة للمعنيين بهذا الشأن، وذلك نظراً للأحداث والتداعيات المتتالية التي تركت آثاراً كبيرة على إقتصادات العالم المختلفة ومنها الاقتصاد العراقي لكونه يُعد جزءاً من هذه الاقتصادات يؤثر ويتأثر بهذه الصدمات، وسواء أكانت هذه الاقتصادات متقدمة أم نامية على حد سواء، ولاسيما بعد حدوث اختلالات غير منطقية في أسعار النفط الخام في الأسواق العالمية الذي تعتمد عليه العديد من تلك الاقتصادات، ولكون الاقتصاد العراقي يعد جزءاً من المنظومة الاقتصادية الدولية لذا فإن تلك الصدمات قد أثرت عليه بصورة مباشرة أو غير مباشرة وتركت عليه آثاراً سلبية وإيجابية، وأحدى تلك الصدمات هي الصدمات التي تعرض لها الإنفاق العام بسبب تذبذب إيراداته المرتبطة إرتباطاً وثيقاً بuctuations أسعار النفط العالمية، وينطلق هذا البحث من فرضية مفادها " إن هناك إستجابة معنوية إيجابية بين كل من صدمات الإنفاق العام ومكونات الميزان التجاري العراقي "، وسوف يتناول هذا البحث المباحث الآتية.

المبحث الأول: الإطار النظري والمفاهيمي لصمودات الإنفاق العام ومكونات الميزان التجاري للمرة (2004-2022).

المبحث الثاني: تحليل أثر صدمات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري للمرة (2004-2022).

* البحث مستمد من أطروحة دكتوراه للباحث الأول.

مشكلة البحث:

الإجابة عن التساؤلات الآتية: هل لصدمات الإنفاق العام أثراً واضحأً على مكونات الميزان التجاري؟ وما هو نوع هذا الأثر سلبي أم إيجابي؟

فرضية البحث:

يستدد البحث على فرضية مفادها (بأن هناك علاقة طردية بين الإنفاق العام ومكونات الميزان التجاري للمرة ما بعد (2004-2022)).

أهمية البحث:

وُجد البحث لغرض تحليل أثر صدمات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري للمرة (2004-2022)، وتحديد الأساليب والمعالجات للحد أو لتقليل من آثار تلك الصدمات من خلال استخدام إسلوب المحاكاة والسيناريوهات البديلة للتبيؤ المستقبلي بالصدمة قبل وقوعها وفيما أثرها في متغيرات البحث وإعتماد السياسة الاقتصادية الأنسب لغرض معالجتها وتجنب الأزمات الاقتصادية.

منهج البحث:

اعتمد البحث على الأسلوب (الوصفي - التحليلي) باعتباره أحد أساليب البحث العلمي المتبعة في كتابة البحوث العلمية بالاعتماد على المصادر العلمية والمنشورات والدوريات وغيرها.

حدود البحث:

- 1- الحدود المكانية: الاقتصاد العراقي.
- 2- الحدود الزمنية: يغطي البحث مدة زمنية تقدر بـ(19) عاماً تمت من عام (2004) لغاية (2022) والتي تأثرت بأهم صدمات الإنفاق العام التي شهدتها الاقتصاد العراقي.

هيكلية البحث:

من أجل تحقيق أهداف البحث واختبار فرضياته تم تقسيم البحث إلى مباحثين:
المبحث الأول: الإطار النظري والمفاهيمي لصدمات الإنفاق العام وأثرها في مكونات الميزان التجاري للمرة (2004-2022).

المبحث الثاني: تحليل أثر صدمات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري للمرة (2004-2022).

المبحث الأول: الإطار النظري والمفاهيمي لصدمات الإنفاق العام ومكونات الميزان التجاري للمرة (2004-2022)

1.1.: صدمة الإنفاق العام (Public Spending Shock): يُعد مفهوم الصدمات الاقتصادية من المفاهيم المرتبطة إرتباطاً وثيقاً بجميع الاقتصادات المتقدمة والنامية على حد سواء منذ الأزل غير إن المسميات اختلفت تبعاً للتطور الزمني للصطلاحات الاقتصادية ودرجة تأثيرها تعتمد على مدى مرونة الجهاز الإنتاجي لذلك الاقتصاد (حشيش وشهاب، 2003: 123).

الصدمة لغةً واصطلاحاً "هي مفرد صدمات، واصطلاحاً تأتي بمعنى مصيبة أو نازلة تفاجئ الإنسان فتفاقه وتعرضه للخطر" (عمر، 2008: 1284)، أما الصدمات الاقتصادية بالمفهوم العام هي عبارة "عن إحداث خارج الاقتصاد ونتجت عنها تغيرات كبيرة داخل الاقتصاد وهذه الأحداث تؤثر على الاقتصاد أثناء حدوثها خارجه ولا تخضع للمساءلة لكونها غير متوقعة ولا يمكن التنبؤ بها وعادة ما تؤثر بشكل كبير على العرض الكلي أو الطلب الكلي في جميع الأسواق" cebeci،

109: (2020)، ومن الناحية الإقتصادية عُرفت الصدمة "بأنَّها التحولات التي تحدث بشكل غير متوقع وينتج عنها اختلال في جانبي الطلب الكلي والعرض الكلي أو في أحدهما" (نجيب، 2010: 310)، وقد قسمت الأدبيات الإقتصادية الصدمات تبعاً لمصدر الحدث إلى صدمات داخلية وصدمات خارجية وتبعاً لتأثيرها إلى صدمات الطلب الكلي وصدمات العرض الكلي.

تشمل الصدمات الداخلية كل من: الصدمات (المالية والنفقة والحقيقة)، أما الصدمات الخارجية فتضم كل من: صدمات أسعار النفط وصدمات التضخم المستورد وغيرها، فضلاً عن أنواع أخرى للصدمات الإقتصادية منها (العشواة، الموسمية، الدورية والهيكيلية)، وتحد صدمات الإنفاق العام من أكثر الصدمات تأثيراً على الاقتصاد العراقي وذلك لكونه إقتصاد ملائم للصفة الريعية ويعتمد في إنفاقه العام على الإيرادات المتأتية من النفط الخام المصدر.

تنقَّ أكثُر الدراسات الإقتصادية على أن الإنفاق الحكومي يوجه على قطاعات التعليم، والصحة، ومشاريع البنية التحتية وقطاع الإسكان والمواصلات والاتصالات والإنفاق على المرافق الصحية وغيرها، إذ إن الإنفاق يرفع من إنتاجية العمل التي لها دور أساس في عملية التنمية، وفي الوقت نفسه يتضاعد الاستثمار المحلي بما يعزز النمو الاقتصادي، ويتم توزيع الإنفاق العام بالتوافق مع الأهداف التي تسعى الحكومة لتحقيقها من ناحية، والإيرادات العامة التي تحصل عليها الحكومة من ناحية أخرى، وقد تضطر الحكومة إلى تغيير كمية الإنفاق بالتخفيض أو بالزيادة لحدوث تغيرات مفاجئة خارجة عن سيطرتها بسبب عوامل خارجية أو داخلية ويكون أثر هذا التغيير هو حدوث ما يُعرف بـ"صدمة الإنفاق الحكومي" والتي "تمثل الفرق بين الإنفاق الفعلي والإنفاق المخطط له (Ramey & Valerie, 2016: 5)"، وتسمى بـ"صدمة الإنفاق" هنا لأنها تجرِ الحكومات على اتخاذ إجراءات احترازية بديلة وسريعة لتلافي الصدمة نتيجة لانتقال تداعيات الأزمات الإقتصادية في العالم فينعكس أثرها بذلك على مستويات الطلب العالمي، وهنا تبدأ الدولة باستخراج سياساتها المالية لمواجهة هذا النوع من الصدمات عن طريق إجراء تغيرات في مستوى الإنفاق العام للحد من تأثير الصدمة أو قد يكون السبب الآخر للصدمة هو حدوث الحروب والنزاعات الإقليمية أو الكوارث الطبيعية كالزلزال والفيضانات (الكبيسي والعبيدي، 2017: 3)، كذلك تواجه سياسة الإنفاق تغيرات كبيرة عندما يتعرض الاقتصاد إلى حالة من الركود بفعل الصدمات الخارجية كـ"صدمات أسعار التبادل التجاري وانخفاض معدلات النمو الاقتصادي العالمي... الخ، هنا يلجأ صناع القرار إلى اتخاذ خطوات سريعة وعاجلة لمواجهة هذا الانخفاض وذلك بزيادة الإنفاق العام أو خفض الضرائب أو كليهما معاً، وستكون هناك زيادة في الإنفاق الحكومي من نفقات التمويل لغرض الحد من نمو معدل البطالة تتخد شكل الإعانات ودعم الأفراد عن طريق كوبونات الغذاء وغيرها من وسائل الدعم لغرض زيادة دخول الأفراد (Andrew & Harald, 2008: 12)".

وتحدُّت تغيرات في الإنفاق العام عند حدوث ظروف طارئة غير متوقعة، على شكل طفرات نحو الزيادة أو الانخفاض في النفقات، بحيث يتخذ الإنفاق نسقاً مشابهاً للفقرات في تلك الظروف وتأتي هذه الفقرات متزامنة مع الحروب والأزمات السياسية، والأزمات الإقتصادية أو في مدة الاضطراب الاجتماعي، ويبليغ أعلى مستوى للنفقات الحكومية في الحرب وأنها لن تتحفظ إلى مستوى ما قبل الحرب حتى بعد انتهاء الحرب، وأن هذا الإنفاق التوسيعي تتحمل آثاره الشعوب عن طريق زيادة عبء الضريبة التي تزداد في مدة الحرب بما ينسجم والطاقة الضريبية للمجتمع، مما يساعد الحكومة على القيام بمهامها.

وترى الباحثة أن الإنفاق الحكومي يتم تحديده على وفق الأهداف التي تسعى الحكومة لتحقيقها من ناحية، والإيرادات التي يمكن أن تحصل عليها الحكومة من ناحية أخرى، لكنه في عدد من الحالات تضطر الحكومة إلى زيادة الإنفاق العام أو تخفيضه لأسباب خارجية عن سيطرتها وسيترك هذا التغيير في الإنفاق تأثيراً في المتغيرات الإقتصادية، يصبح تسميته بـ"صدمة الإنفاق الحكومي".

2-1: الميزان التجاري

1-2-1: **مفهوم الميزان التجاري:** يُعرف الميزان التجاري على أنه "الفرق بين القيمة النقدية ل الصادرات وإستيرادات الدولة خلال مدة معينة" (الجنابي، 2011: 10)، ويكون الميزان التجاري على إحدى الحالتين هما:

أـ. ميزان تجاري (إيجابي): وهو الذي تفوق صادراته من السلع والخدمات عن إستيراداته وهذا يسجل (فائض تجاري) وثُعد كندا، المانيا، اليابان أمثلة عن الميزان التجاري الإيجابي، أي أنها تتمتع بإقتصادات مستقرة.

بـ. ميزان تجاري (سلبي): أي أن البلد إستيراداته أكثر من صادراته، وهذا ما يسمى (بالعجز التجاري)، كالبلدان التي تتمتع بإقتصاد متباين مثل الولايات المتحدة الأمريكية، هونغ كونغ وأستراليا، والميزان التجاري السلبي لا يعد ضمن المفاهيم السلبية أو المتشائمة بل الأمر لا يُبعدي كونه حدث دوري متصل بالدورة الاقتصادية، لكنه يكون أكثر صعوبة في البلدان الفقيرة التي يعتمد إقتصادها على الاستثمار الأجنبي (بهاء الدين وآخرون، 2012: 134).

2.2.1: **أهمية الميزان التجاري:** تكمّن أهمية الميزان التجاري بكونه يمثل المكون الأهم في ميزان المدفوعات من خلال ما يرتبط بالسلع والخدمات المصدرة والمستوردة، ومن خلاله يمكن تحايل الهيكل السلعي للصادرات والإستيرادات من خلال نوعية المواد المستوردة والمصدرة ودرجة تنوّع النشاط الإنتاجي للدولة (Metay & Rudell, 2006: 121).

1. 2. 3: مكونات الميزان التجاري

يتكون الميزان التجاري من:

1-3-2-1: **الصادرات:** وتعرف على أنها ذلك الجزء من الناتج المحلي الإجمالي المباع إلى العالم الخارجي والتي تمثل جزءاً من الطلب على الناتج المحلي الإجمالي (صخري، 2005: 130)، كذلك تعرف الصادرات على أنها سلع وخدمات وأصول رأسمالية تباع إلى دول خارجية متحركة من الدول المنتجة لها.

ويشتمل هيكل الصادرات على تركيبين هما:

1- **التركيب السلعي للصادرات:** الذي يصف طبيعة التركيب الهيكلي للاقتصاد القومي، إذ كلما نتوّع مكوناته السلعية وتوزّع أهميته النسبية على حجم أكبر من السلع المصدرة، دل ذلك على تطور الهيكل الإنتاجي، وانخفاض هامش المخاطرة التي تواجهها صادرات الدولة في حصولها على العوائد الأجنبية، وعلى العكس من ذلك إذ كلما انخفضت نسبة المكونات السلعية للصادرات وارتفعت درجة ترکزها، أكدت بذلك على تخلف الهيكل الإنتاجي (الغريري، 2022: 81).

2- **التوزيع الجغرافي للصادرات:** والذي يكشف عن وجهة الصادرات نحو الأسواق الخارجية (الدول المستوردة)، لذلك فكلما تركزت هذه الصادرات في أسواق محدودة ارتباطاً بتصاعد درجة ترکزها السلعي، دل ذلك على حالة التبعية للاقتصاد القومي فضلاً عن حالة التخلف ، لذا وجب التنوع في الأسواق للتقليل من أثر الصدمات الاقتصادية والتقليل من التبعية الخارجية (على، 2011: 145).

1-3-2-2: **الإستيرادات:** وتعرف على أنها ذلك الجزء من الناتج الوطني للدول الأخرى، والذي يتم استعماله في حدود هذه الدول عن طريق تدفق استيراد السلع والخدمات من خارج حدود هذه الدول، إذ يتم بيع هذه السلع إلى المواطنين داخل الدولة، وتحسب قيمة هذه السلع في مصلحة الدولة الأجنبية المنتجة لهذه السلع، كذلك يمكن تعريف الإستيرادات من السلع والخدمات على أنها جميع السلع والخدمات المقدمة من غير المقيمين للمقيمين بمقابل، إذ أن زيادة الإستيرادات ستؤدي إلى تخفيض الطلب على السلع والخدمات المحلية، لهذا فهي تطرح من قيمة الناتج المحلي الإجمالي الذي

يدل على الإنتاج المنتج داخل حدود البلد، إذ أن تحليل الهيكل السلعي للإسديرادات له أهمية في توضيح طبيعة تطور الاقتصاد القومي ومدى ارتباطه وتبعيته للخارج (نجا ، 2019 : 150).
4.2.1: أنواع الميزان التجاري.

ينقسم الميزان التجاري إلى:

2-1-1: الميزان التجاري السلعي (ميزان التجارة المنظورة): ويضم هذا الحساب قيم المعاملات التجارية للسلع المادية من صادرات ويدل إليها بحساب دائم، أما الإسديرادات فيدل إليها بحساب مدين، ويسمى الفرق بين الصادرات والإسديرادات بميزان التجارة المنظورة، وسميت بالمنظورة لكونها ملحوظة مادياً وتتم عبر الجمارك، وتعتمد دقة حساباتها بدرجة تطور النظام الجمركي ومدى تطور الأجهزة الفنية الجمركية، ناهيك عن الاستقرار الأمني (أحمد وزكي، 2007: 222).

2-1-2: الميزان التجاري الخدمي (ميزان التجارة غير المنظورة): ويشمل كافة الخدمات التي يتم تبادلها بين الدول (السياحة، النقل، التأمين، الخدمات الحكومية وعوائد رأس المال) والخارج ، ويضم الميزان الخدمي أهم الخدمات الممثلة في (يونس، 2007 : 172-173):

1- **خدمات النقل:** تسجل في الجانب الدائن كل الإيرادات الناجمة عن استخدام الأجانب لوسائل النقل المحلية بتكليفها المختلفة، سواء أكانت برية، بحرية أو جوية، أما في الجانب المدين فتسجل مدفوعات الدولة للأجانب نتيجة استخدام وسائل النقل.

2- **خدمات التعليم:** هي نفقات ومصروفات تخص البعثات الطلابية المقيمة، ويتم تسجيلها في الجانب المدين، أما الجانب الدائن فيسجل نفقات البعثات الأجنبية في البلد.

3- **الاتصالات:** تتمثل في خدمات البريد والاتصالات، إذ تسجل الخدمات المقدمة من الهيئات المحلية للأجانب في الجانب الدائن، أما المدفوعات للهيئات الأجنبية فتسجل في الجانب المدين.

4- **السفر والسياحة:** ويغطي كافة السلع والخدمات التي يتحصل عليها المسافرون والسواح، من غير المقيمين في إقتصاد بلد ما خلال مدة معينة أقامتهم، سواء تم استهلاك هذه السلع والخدمات الآن أو في وقت لاحق، إذ يتم تسجيل مصروفات الأجانب في الدولة في الجانب الدائن، أما مصروفات الأشخاص المقيمين في البلد عند سفرهم للخارج فتسجل في الجانب المدين.

5- **التأمين:** ويشمل كل مدفوعات التأمين الخاصة بنقل السلع، أو عمليات التأمين على الحياة والحوادث وإعادة التأمين التي تقييد في الجانب المدين، أما في الجانب الدائن فتقتيد مدفوعات الأجانب لشركات التأمين المقيمة، وهذا فيما يتعلق بالأقساط الدورية للتأمين، أما المبالغ المستحقة عند حصول الحادث المؤمن عليه، فالبالغ المدفوعة إلى الداخل تسجل في الجانب المدين، والمبالغ المدفوعة كتعويض للخارج فتسجل في الجانب الدائن.

6- **نفقات الحكومة:** وهي النفقات الحكومية المحلية في الخارج، أو الحكومات الأجنبية في البلد وتنتمي في مصروفات السلوك الدبلوماسي، ومساهمة الحكومة في النفقات الإدارية للمنظمات الدولية، فضلاً عن نفقات السلوك العسكري في الخارج، المعاشات... الخ، وتسجل نفقات الحكومة المحلية للخارج في الجانب المدين ونفقات الحكومات الأجنبية في البلد في الجانب الدائن.

7- **خدمات أخرى:** وتضم كل الإيرادات والمدفوعات التي لم تسجل فيما سبق، كنفقات الإعلان والأفلام، العمولات المختلفة، عوائد عن الحقوق الأدبية وغير ذلك من الأغراض.

8- **عائدات الاستثمار:** وهو الدخل الذي سيعود إلى المستثمر من ملكيته لأصول مستثمرة، ويتمثل في الدخل من الاستثمار المباشر، أرباح الإستثمارات بما فيها الجزء غير الموزع، والمعاد إستثماره والأرباح الموزعة، والدخل الذي لا يعود إلى المستثمر من ملكيته

لأصول مالية أخرى كالودائع المصرفية، القروض المقدمة إلى الشركات والهيئات، الأوراق المالية والاكتتاب في أسهم ورأس مال الشركات ويكون الدخل الذي ينجم عن هذه الأصول على هيئة فوائد وأرباح، ويتم تسجيل الفوائد المتحصل عليها من الشركات الأجنبية والأرباح عن الإستثمارات الوطنية بالخارج في الجانب الدائن، في حين تسجل الفوائد والأرباح التي تدفع للأجانب على القروض والإستثمارات الأجنبية في البلد في الجانب المدين

5.2.1: التوازن والاختلال في الميزان التجاري

بالرغم من أن حالة الاختلال في الميزان التجاري تحدث باستمرار وبصورة شائعة، إلا أن حالة التوازن لا تتحقق في الواقع إلا نادراً، وكل دول العالم تحاول الوصول إلى توازن في ميزانها التجاري عن طريق تقييد إسيراداتها السلعية قدر المستطاع وزيادة صادراتها بغية الوصول إلى حالة التوازن وهي الحالة التي يتتحقق من خلالها الاستقرار الاقتصادي.

5.2.1-1: التوازن في الميزان التجاري (خلف، 2004: 121): يقصد بالتوازن في حسابات الميزان التجاري تساوي كل من جانبي الدين والمدين، وبمعنى آخر تساوي المطلوبات المستحقة على بلد ما من البلدان الأخرى مع مستحقات البلد تجاه العالم الخارجي، وبمفهوم أشمل تساوي كل من الصادرات مع الإستيرادات، وحالة التوازن هذه تعني ثبات الأسعار المحلية والذي من خلاله يتحقق التوازن الداخلي، وكنتيجة لهذا التوازن ستتجه أسعار الصرف نحو الثبات محققة بذلك التوازن الخارجي وبالتالي الوصول لتحقيق توازن اقتصادي داخلي وخارجي.

5.2.1-2: الاختلال في الميزان التجاري (لعوق، 2005: 42): يُعد الاختلال في الميزان التجاري أحد النتائج المترتبة على الدورات الاقتصادية والتي تعني زيادة الجانب المدين على الجانب الدين، وهذه الزيادة أما أن تكون في حقوق البلد المترتبة على مطلوباته في البلدان الأخرى وتسمى هذه الزيادة بالفائض، أو عندما يتتفوق الجانب المدين على الجانب الدين في الميزان وتسمى بالعجز وذلك عندما تتجاوز المطلوبات المستحقة على البلد البلدان الأخرى، وهناك ثلاثة أنواع للاختلال في الميزان التجاري وكما هو موضح في أدناه :

1- الاختلال الدوري: يتعرض الميزان التجاري للدول الرأسمالية المتقدمة لهذا النوع من الاختلال أكثر من غيرها ويرتبط بقلبات النشاط الاقتصادي، يحدث دوريا وبشكل مستمر ويرتبط بحالة الإزدهار والرواج الاقتصادي لمنتجاتها، الأمر الذي يدعم قدرتها التصديرية وينجم عنه زيادة الصادرات على الإستيرادات وبالتالي تسجيل فائض في الميزان التجاري، ويحدث العكس في حالة الكساد (الانكماش) في النشاط الاقتصادي.

2- الاختلال الطارئ: يحدث هذا النوع من الاختلالات تحت وطأة ظروف معينة أو أي حالات استثنائية أو طارئة كالحروب أو الكوارث الطبيعية أو الأزمات الاقتصادية كفرض الحصار مثلاً، يحدث العجز في الميزان التجاري عندما تقل صادرات الدولة بسبب ظروف مناخية غير ملائمة (خلف، 2004 : 130).

3- الاختلال الدائم: غالباً ما يحدث هذا النوع من الاختلال في اقتصادات البلدان النامية، وهو الاختلال المرتبط بالهيكل الاقتصادي للبلد، ويحدث هذا النوع والذي يطلق عليه تسمية (الاختلال البنائي أو الهيكلية) نتيجة إعتماد البلد على الإستيرادات بشكل يفوق الصادرات بكثير، مما يؤدي إلى حصول عجز في الميزان التجاري وبشكل مستمر (الأمين، 2005: 20).

6.2.1: أسباب الاختلال في الميزان التجاري: تختلف أسباب الاختلال في الميزان التجاري باختلاف الدول والظروف المحيطة بها، فضلاً عن السمات المميزة لفترات الاختلال، ويمكن التمييز بين مجموعتين من الأسباب الاقتصادية وغير الاقتصادية:

1-6-2-1: الأسباب الاقتصادية وتشمل:

- 1- التقييم الخاطئ لسعر صرف العملة المحلية: إذا كان سعر صرف عملة الدولة أكبر من قيمتها الحقيقية، فإن ذلك سيؤدي إلى ارتفاع أسعار السلع المحلية من وجهة نظر الأجانب الأمر الذي يؤدي إلى إنخفاض الطلب الخارجي على هذه السلع وبالتالي حدوث اختلال في الميزان التجاري للدولة، ويحدث العكس في حالة تحديد سعر صرف العملة المحلية بأقل من قيمتها، مما يؤدي إلى ارتفاع الصادرات مقابل إنخفاض الإستيرادات واتهاء بحصول اختلال في الميزان التجاري للدولة
- 2- أسباب هيكلية: وهي الأسباب المرتبطة بالمؤشرات الهيكلية للاقتصاد الوطني لاسيما هيكل التجارة الخارجية سواء أكانت صادرات أم إستيرادات، وهذا ما ينطبق على اقتصادات البلدان النامية، التي يتميز هيكل صادراتها بالتركيز السمعي، أي اعتمادها على سلعة أو سلعتين أساسيتين، وتنثر صادراتها بالعوامل الخارجية التي تؤثر على الطلب الخارجي لمنتجاتها في الأسواق الخارجية (السريتي، 2009: 208).
- ت- أسباب دورية: تتأثر معظم الدول التي تعاني من خلل في ميزانها التجاري بالقبالات التي تحدث في النشاط الاقتصادي، وتبعاً للدورات الاقتصادية التي تمر بها الدولة كالازمات الاقتصادية المتكررة التي تلامس الدول الرأسمالية المتقدمة وانعكاساتها على البلدان النامية وأثر ذلك على حركة الصادرات، لاسيما أن أسواق البلدان النامية تُعد أسواق خارجية هامة لها، ناهيك عن تغيرات أنواع المستهلكين داخل البلد وخارجها، والذي من شأنه التأثير على ظروف العرض والطلب فضلاً عن تأثيره على هيكل التجارة الخارجية (عبد الباقي، 2001: 31)، كذلك العوائق التجارية (التعريفة الجمركية ونظام الحصص) التي من شأنها التأثير على حرية التجارة الخارجية ، رغم محاولة بعض الدول التخفيف من حدتها وذلك بإنشاء تكتلات اقتصادية فيما بينها لإلغاء كل هذه القوود، الأمر الذي سيؤثر على القدرة التنافسية للدولة وبالتالي التأثير على حركة الصادرات والإستيرادات.

2.6.2.1: الأسباب غير الاقتصادية

وتشمل (صيد، 2013 : 101):

- 1- عوامل طبيعية: والتي تتمثل بالاختلالات أو المتغيرات الجوية وما قد ينجم عنها من كوارث طبيعية كالفيضانات، التصحر نفاذ الثروات الطبيعية، الأمر الذي قد يؤدي إلى إنخفاضات مفاجئة في صادرات بعض السلع الزراعية، ووارداتها من السلع الضروري.
- 2- التقدم التكنولوجي: وما يرتبط به من اختراعات عالمية، إذ أن الاختراعات متمركزة في الدول المتقدمة، الأمر الذي يؤدي إلى تخفيض تكاليف ونفقات الانتاج، وبالتالي إنخفاض الأسعار مع بقاء أسعار منتجات البلدان النامية مرتفعة، ناهيك عن أن التقدم التكنولوجي يمكن الاستغناء عن المواد الأولية التي كانت تستوردها الدول المتقدمة من البلدان النامية، وبالتالي إنخفاض صادرات هذه البلدان، والتي تمثل المصدر الأهم في تجارتها الخارجية، مما سيؤدي إلى عجز في ميزانها التجاري، وبالتالي فإن التقدم التكنولوجي سيعمل إلى ضعاف القدرة التنافسية للبلدان النامية وهو ما سينعكس على الميزان التجاري.
- 3- الظروف السياسية: كالحروب والنزاعات أو المقاطعات الاقتصادية وما لها من أثر على معدلات الصادرات وعلى الوجه الأخص إذا كانت إحدى هذه الدول تمثل سوق خارجي فعال للدولة.
- 4- النمو الديمغرافي: إذ إن زيادة النمو الديمغرافي ينجم عنه زيادة الطلب على الإستيرادات لاسيما الاستهلاكية منها، فضلاً عن تطبيق سياسة رفع الأجرور والتي بدورها تعمل على زيادة النفقات، وبالتالي تدهور القدرة التنافسية الخارجية للدولة نتيجة إرتفاع أسعار صادراتها.

5- الاضرابات العمالية: والتي يكون أثراها أكبر في الدول الصناعية المتقدمة، لأنها تؤدي إلى أرباك العملية الإنتاجية وزيادة التكاليف وينعكس ذلك على شكل زيادة في الإستيرادات، وإنخفاض الطلب على العملة المحلية، ويتجلى تأثيرها أكثر إذا مسّت هذه الاضرابات الصناعات الموجهة بالدرجة الأولى للتصدير.

المبحث الثاني: أثر صدمات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري للمدة (2004-2022)

1.2 الإنفاق العام في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2022)
 من الممكن التعرف على توجهات السياسة الإنفاقية والأهداف التي تسعى إلى تحقيقها لأي دولة عن طريق التعرف على المكونات الرئيسية للإنفاق العام، يتكون الإنفاق العام من قسمين رئيسيين هما الإنفاق الإستشاري والإنفاق الجاري (التشغيلي)، ينتمي الإنفاق الإستثماري بأهمية كبيرة لكونه المكون الرئيسي من مكونات الطلب الكلي، ويعنى الإنفاق على السلع الرأسمالية المتمثلة بالمكائن والآلات، كما يتضمن الإنفاق على المباني الجديدة والإضافات إلى المباني القديمة وأيضاً يتضمن التغير في المخزون السلعي (الوادي وعاصف، 2009: 120). أما الإنفاق التشغيلي (الجاري) فإنه يتكون من قسمين الأول يعني بالخدمات العامة التي تقدمها الدولة للأفراد وما تستلزم هذه الخدمات من رواتب وأجور فضلاً عن المشتريات الحكومية والنفقات العسكرية، أما القسم الآخر فإنه يتضمن النفقات التحويلية التي تقدمها الدولة للأفراد والمشروعات كإعانات والمساعدات (العلي، 2011: 72).

الجدول (1): نسب ومكونات الإنفاق العام في العراق للمدة من (2004-2022) (مليون دينار)

(5) نسبة المساهمة % (1/4)	(4) الإنفاق الإعلمناري	(3) نسبة المساهمة(1/2)	(2) الإنفاق التشغيلي	(1) الإنفاق العام	السنوات
9.4	3014733	90.6	29102758	32117491	2004
17.3	4572018	82.7	21803157	26375175	2005
15.5	6027680	84.5	32778999	38806679	2006
19.8	7723044	80.2	31308188	39031232	2007
20.0	11880675	80.0	47522700	59403375	2008
20.0	10513405	80.0	42053620	52567025	2009
23.1	16130866	76.9	54003334	70134201	2010
22.6	17832113	77.4	60925554	78757666	2011
27.9	29350952	72.1	75788623	105139576	2012
33.9	40380750	66.1	78746806	119127556	2013
32.4	36731844	67.6	76741673	113473517	2014
26.4	18584676	73.6	51832839	70397515	2015
23.7	15894009	76.3	51173428	67067437	2016
21.8	16464461	78.2	59025654	75490115	2017
17.1	13820189	82.9	67053000	80873189	2018
21.9	24422523	78.1	87301000	111723523	2019
20.0	15216488	80.0	60865955	76082443	2020
13.0	13322700	87.0	89526959	102849659	2021
22.4	26527130	77.3	90432452	116959582	2022
21.5	17284750	78.5	58315089	75598787	المتوسط
	%12.13		%66.15		النحو المركب

المصدر: إعداد الباحثة بالإعتماد على بيانات البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، التقرير الاقتصادي السنوي، سنوات مختلفة.

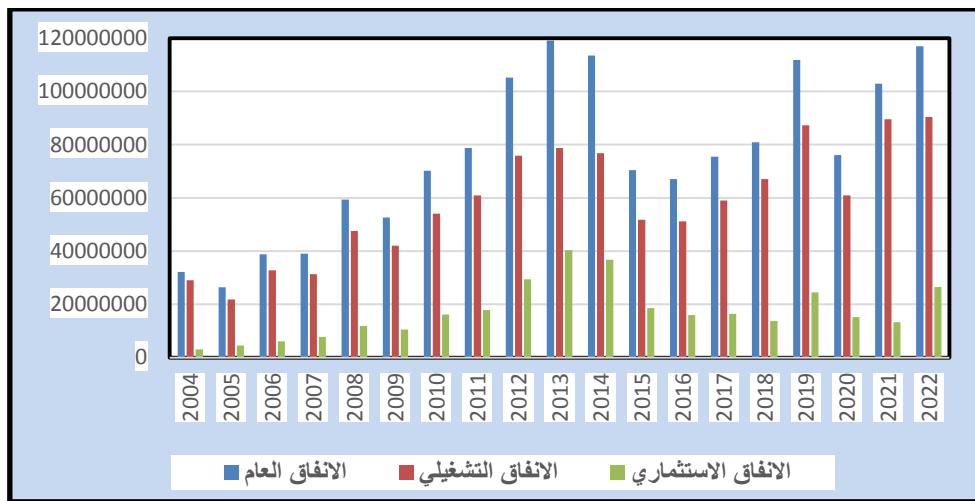
وتميزت السياسة الإنفاقية في العراق بعد عام (2003) بزيادة النفقات التشغيلية على حساب النفقات الإستثمارية فقد ارتفعت تلك النفقات وبشكل كبير بحيث أصبحت تشكل عبئاً على الموازنة العامة للدولة وقديماً مالياً تقليلاً (الطيف، 2018: 288).

وتعدّ أسباب زيادة الإنفاق الاستهلاكي بعد عام (2003) إلى إضافة بنود في الموازنة العامة للدولة تمثلت بالزيادة الحاصلة في رواتب القطاع العام ومخصصات إعادة إعمار العراق، وأن هذه البنود ولاسيما الأجر والرواتب استمرت بالهيمنة على الإنفاق العام وشكلت قياداً على التوسع في الإنفاق الإستثماري (الجوري، 2012: 11).

يُستدل من الجدول (1) إن قيمة الإنفاق العام أحذت بالتزايده وبشكل كبير عن عام (2003)، إذ بلغت قيمة الإنفاق العام (32117491) مليون دينار عام (2004) وارتفع تبعاً لذلك الإنفاق التشغيلي والاستثماري على الترتيب (29102758، 3014733) مليون دينار، إذ شكل الإنفاق التشغيلي نسبة (%) 90.6 من الإنفاق العام أما الإنفاق الإستثماري كانت نسبته من الإنفاق العام (%) 9.4، ويعود هذا الارتفاع لانخفاض حجم الأصول المالية وزيادة الطلب الكلي فضلاً عن توجيه الإنفاق العام إلى جميع القطاعات الاجتماعية والاقتصادية والإستثمارية على أثر برامج الإصلاح والتسيير الهيكلي وبدء برامج تنمية الأقاليم، وفي عام (2005) بلغت قيمة الإنفاق العام (26375175) مليون دينار، أما الإنفاق التشغيلي فقد بلغ (21803157) مليون دينار وبنسبة مساهمة من الإنفاق العام (%) 82.7 بينما كانت قيمة الإنفاق الإستثماري (4572018) مليون دينار وبنسبة مساهمة بلغت (17.3%)، وإن قيمة الإنفاق الإستثماري ونسبته من الإنفاق العام ارتفعت بشكل بسيط عن السنة السابقة وذلك بسبب توجه الحكومة لإعادة إعمار ما دمرة الاحتلال عام (2003)، إن أغلب هذه النفقات لإعادة إعمار بعض المناطق المتحررة وتعويض المتضررين.

أما في عام (2006) ارتفعت قيمة الإنفاق العام لتبلغ (38806679) مليون دينار وكذلك قيمة الإنفاق التشغيلي (32778999) مليون دينار بينما كانت قيمة الإنفاق الإستثماري (6027680) مليون دينار عراقي ويعود هذا الارتفاع في قيمة الإنفاق الاستهلاكي إلى إعادة المسؤولين السياسيين إلى وظائفهم فضلاً عن دمج بعض الفصائل المسلحة وانخراطها بالعمل المدني. وواصل الإنفاق العام الارتفاع خلال الأعوام (2007، 2008) لتبلغ قيمة على الترتيب (59403375، 39031232)، مليون دينار، أما الإنفاق التشغيلي كانت قيمة (47522700)، (31308188) مليون دينار عراقي وتنسب من الإنفاق العام (%) 80.0، 80.2 على الترتيب، أما الإنفاق الإستثماري بلغت قيمة على الترتيب (7723044)، (11880675) مليون دينار عراقي وتنسب من الإنفاق العام (%) 20.0، 19.8 على الترتيب ويعود سبب هذا الارتفاع إلى تزايد الإيرادات النفطية والتي تشكل الممول الرئيس للأفاق العام، أما في عام (2009) إنخفضت قيمة الإنفاق العام بشقيها الإستهلاكية والإستثمارية إذ بلغت قيمة الإنفاق العام (52567025) مليون دينار، أما الإنفاق التشغيلي وكانت قيمته (42053620) مليون دينار وتنسب من الإنفاق العام بلغت (80%) فيما بلغت قيمة الإنفاق الإستثماري (10513405) مليون دينار وتنسب من الإنفاق (20%)، ويعود سبب الإنخفاض في قيمة الإنفاق العام إلى حدوث الأزمة العالمية والتي تمثلت بصدمة عرض سلبية الأمر الذي أدى إلى إنخفاض سعر البرميل النفطي والذي يعد الممول الرئيس للأفاق الحكومي، ومن ثم عاد الإنفاق العام بالتزايده خلال المدة (2010-2013) لتبلغ قيمة على الترتيب (70134201)، (7875666)، (105139576)، (119127556)، (16130866)، (16130866)، (17832113)، (29350952)، (40380750) مليون دينار عراقي وتنسب من الإنفاق العام (%) 33.9، 27.9، 22.6، 23.1 على الترتيب وبلغت قيمة الإنفاق التشغيلي للمدة ذاتها (5403334)، (5403334)، (60925554)، (75788623)، (75788623)، (78746806) مليون دينار وتنسب مساهمة بلغت التشغيلية وإرتفاع الأهمية النسبية للنفقات الإستثمارية .

وفي عام (2014) إنخفضت قيمة الإنفاق العام لتبلغ (113473517) مليون دينار والإنفاق التشغيلي (76741673) مليون دينار وكتسبة من الإنفاق العام (%67.6)، أما الإنفاق الإستثماري كانت قيمته(36731844) مليون دينار عراقي وكتسبة من الإنفاق العام (%32.4)، ويعود سبب إنخفاض قيمة الإنفاق العام ولاسيما النفقات التشغيلية مقارنة مع مثيلتها في عام 2013 إلى عدم إقرار موازنة عام (2014) الأمر الذي دفع بوزارة المالية بالتقدير بالصرف وبنسبة(1 إلى 12) من المصاريف الفعلية الجارية لكل شهر مماثل من عام (2013) (البنك المركزي العراقي، التقرير الاقتصادي السنوي، 2014: 70)، واستمرت قيم الإنفاق العام بالإنخفاض خلال هذه الأعوام (2015،2016)، إذ بلغت قيم الإنفاق العام (67067437، 70397515) مليون دينار على التوالي بينما كانت قيم الإنفاق التشغيلي (51832845، 5117342) مليون دينار على الترتيب وكتسب من الإنفاق العام (%73.6 ،%76،3) ، أما الإنفاق الإستثماري كانت قيمة (18565670)، الإنخفاض إلى حدوث صدمة مزدوجة في الاقتصاد العراقي أثرتا وبشكل كبير على المؤشرات الإحصائية والاقتصادية والإجتماعية كافة وتمثلت الأولى بإنخفاض معدل أسعار النفط الخام المصدر من (\$91.63) للبرميل الواحد عام (2014) إلى (44.729)، (\$)33.976 في عامي (2015،2016) على الترتيب، والذي بالرغم من ارتفاع الكميات المصدرة من النفط الخام إلا أنه لا يتناسب مع نسبة الإنخفاض في أسعاره، أما الصدمة الثانية فإنها تمثلت بتدحر الأوضاع الأمنية منذ شهر حزيران لعام (2014) والتي تمثلت بوقوع ثلاث محافظات تحت سيطرة العمليات الإرهابية (الجهاز المركزي للإحصاء،2016: 4)، وما تبع هذه الأحداث من زيادة الإنفاق على الأمور العسكرية وزيادة الخدمات التي تقدمها الحكومة للتازحين وغيرها من تبعات الحروب، وفي عام (2017) تحسنت قيمة الإنفاق العام بشقيه التشغيلي والإستثماري لترتفع قيمهم على الترتيب (16464461، 59025654) مليون دينار وكانت نسبهم من الإنفاق العام (%78.2 ،%21.8) على الترتيب، وأن المدة (2018-2022) شهدت تذبذب على هيئة ارتفاع في أول المدة (2018، 2019)، على مستوى النفقات التشغيلية، إذ بلغت (87300932، 67052856) مليون دينار على الترتيب، وذلك بسبب ارتفاع أغلب مكونات الإنفاق التشغيلي لاسيما النفقات الرأسمالية (التقرير الاقتصادي السنوي للبنك المركزي ،2019: 48)، في ذات الوقت كان هنالك إنخفاض طفيف في النفقات الإستثمارية، وشهدت الأعوام الثلاث الأخيرة (2020، 2021، 2022) إنخفاض في النفقات العامة لتصل إلى (76082445، 102849659، 76082445) على الترتيب بسبب إنخفاض أسعار النفط العالمية. والشكل (1) يوضح مكونات الإنفاق العام في العراق ونسبها إلى الإنفاق العام للمدة من (2022-2004).



الشكل (1): نسبة مساهمة الإنفاق الاستثماري والتشغيلي في الإنفاق العام بالعراق للمدة من (2004-2022).

المصدر: الشكل من إعداد الباحثة بالإعتماد على بيانات الجدول (1).

وترى الباحثة وعن طريق بيانات الإنفاق للسنوات المذكورة أن نسب الإنفاق متذبذبة، إذ ترتفع في سنة معينة وتختفي في سنة أخرى والسبب لهذا التذبذب كون العراق يعد بلداً ريعياً يعتمد فيه الاقتصاد وبشكل كلي على الإيرادات النفطية والتي ترتبط بالعرض والطلب العالمي كما تشير البيانات أيضاً ومن خلال معدل النمو المركب للنفقات العامة للمدة (2004-2022) الذي بلغ (7.04%) ومتوسط الأهمية النسبية للنفقات التشغيلية (78.5%) وبمعدل نمو مركب بلغ (6.15%)، وبلغ متوسط الأهمية النسبية الإستثمارية (21.48%) ونمو مركب للمدة ذاتها والذي بلغ (12.13%) والذي يشير إلى هيمنة النفقات التشغيلية على حساب النفقات الإستثمارية طوال السنوات المذكورة.

2:2 الإنفاق العام ومكوناته ونسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة في العراق للمدة (2004-2022).

بعد العراق من الدول التي ارتفعت فيها نسبة مساهمة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي على مر السنين، من خلال بيانات الجدول (2) الذي يمثل الإنفاق العام ومكوناته ونسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة في العراق للمدة (2004-2022) نلاحظ إن نسب الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي بدأت بالارتفاع عام (2004) إذ كانت نسبته (31.5%)، ولكن العراق بلداً ريعياً يعتمد بالدرجة الأساس في تمويل نفقاته على الإيرادات النفطية والتي ترتبط بدورها بأسعار النفط في الأسواق العالمية، أدى هذا الاعتماد إلى تذبذب النفقات العامة ونسبها من الناتج المحلي الإجمالي، وفي عامي (2005، 2006) كانت نسب مساهمة الإنفاق العام في الناتج المحلي الإجمالي كالاتي (25.47%， 35.48%) على الترتيب، وهي أعلى من نسب السنوات التي سبقتها بسبب توجه الحكومة إلى إعمار أغلب البنية التحتية والقطاعات التي تم تدميرها عام (2003)، وفي عام (2007) كانت نسبة مساهمة الإنفاق العام بالناتج المحلي الإجمالي (35.0%) وقد ارتفعت نسب الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي للأعوام (2008، 2009) لتبلغ (49.2%， 42.1%) على الترتيب، وخلال العام (2011) كانت نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي (55.2%)، وفي عام 2013 ارتفعت نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي لتبلغ (68.1%)، بينما إنخفضت نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي للمدة من (2014-2017) لتبلغ (63.4%)، إنخفضت نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي للمدة من (2014-2017) لتبلغ (36.8%) على الترتيب، وهذا الانخفاض حدث بسبب التراجع بأسعار النفط (32.1%， 38.3%)

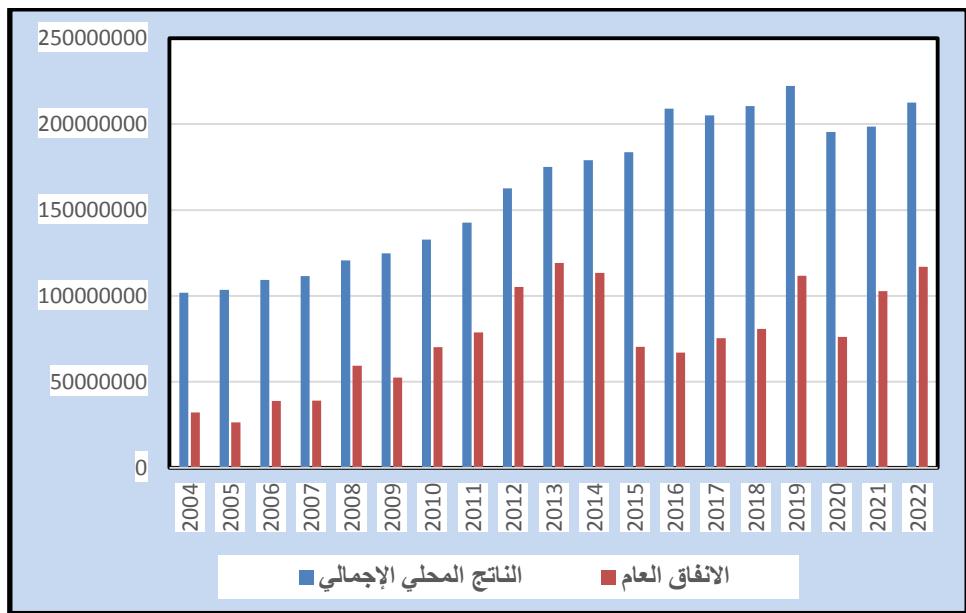
العالمية، وجاء هذا الارتفاع بسبب هجمات داعش وما تبعه من زيادة الإنفاق على الجوانب العسكرية فضلاً عن الإعانت والمساعدات التي تقدم للنازحين وغيرها من هذه التبعات.
الجدول (2): مكونات الإنفاق العام ونسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي العراقي بالأسعار الثابتة للمدة (2004-2022) (مليون دينار)

(5) نسبة المساهمة % (4/3)	(4) الناتج المحلي الإجمالي	(3) الإنفاق العام	(2) الإنفاق ال UNU	(1) الإنفاق التشاركي	السنوات
31.5	101845262.4	32117491	3014733	29102758	2004
25.5	103551403.4	26375175	4572018	21803157	2005
35.5	109389941.3	38806679	6027680	32778999	2006
35.0	111455813.4	39031232	7723044	31308188	2007
49.2	120626517.1	59403375	11880675	47522700	2008
42.1	124702075	52567025	10513405	42053620	2009
52.9	132687028.6	70134201	16130866	54003334	2010
55.2	142700217	78757666	17832113	60925554	2011
64.7	162587533.1	105139576	29350952	75788623	2012
68.1	174990175	119127556	40380750	78746806	2013
63.4	178951406.9	113473517	36731844	76741673	2014
38.3	183616252.1	70397515	18584676	51832839	2015
32.1	208932109.7	67067437	15894009	51173428	2016
36.8	205130066.9	75490115	16464461	59025654	2017
38.4	210532887.2	80873189	13820189	67053000	2018
50.3	222141229.7	111723523	24422523	87301000	2019
38.9	195402549.5	76082443	15216488	60865955	2020
51.8	198496540.5	102849659	13322700	89526959	2021
55.0	212408657.3	116959582	21122594	95836988	2022
45.5	163165667	75598787	17000301	58599539	المتوسط
	%3.94	%7.04	%10.79	%6.47	معدل النمو المركب

المصدر: الجدول من عمل الباحثة بالاعتماد على:

- وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي، الجهاز المركزي للإحصاء سنوات مختلفة.
- البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، التقرير الاقتصادي السنوي، سنوات مختلفة.

أما في عام (2019) ونظرًا للاضطراب الذي سببه جائحة كورونا (كوفيد-19) فإن الحاجة إلى زيادة في الإنفاق بدت أكبر لذا ارتفعت نسبة الإنفاق العام من الناتج المحلي الإجمالي (50.3%)، وخلال المدة (2021-2022) سادت موجة من الارتفاع لنسبة الإنفاق العام والتشاركي كنتيجة للإختلال الكبير الذي تركته الجائحة على الاقتصاد بشكل عام وعلى الاقتصاد العراقي بشكل خاص، إذ بلغت نسبة مساهمة الإنفاق العام (55.0%) من الناتج المحلي الإجمالي، أما الإنفاق التشاركي فكانت نسبه (51.8%). والناتج المحلي الإجمالي (5-2) يوضح الإنفاق العام ومكوناته الرئيسية ونسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة في العراق للمدة (2004-2022).



الشكل (2): الإنفاق العام ومكوناته الرئيسية ونسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة في العراق للمدة 2004-2022.
 المصدر: الشكل من عمل الباحثة بالإعتماد على بيانات الجدول (2).

ويتبين للباحثة من الجدول أعلاه أن متوسط الإنفاق التشغيلي بلغ (58599539) مليون دينار ومعدل نموه المركب (6.47%)، وبلغ متوسط الإنفاق الاستثماري (17000301) مليون دينار ومعدل نموه (10.79%) وللأهمية الكبيرة للإنفاق الاستثماري في تحقيق عملية التنمية والتعميم الاقتصادي وتصحيح حالة الاقتصاد العراقي كونه أحدى أحادي الجانب يعتمد فقط على الإيرادات النفطية وجب الاهتمام بتنويع مصادر الدخل.

2:3: تطور النفقات والإيرادات ونسبة العجز والفائض في الموازنة العامة.

تعكس الموازنة العامة البرنامج الاقتصادي للحكومة في تحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية، والتي تكتسب أهمية كبيرة في اقتصادات الدول سواء كانت نامية أو متقدمة باعتبارها أداة تنمية للمشاريع الاقتصادية والاجتماعية والبني التحتية (العاشي، 2007:41)، إذ تعد الموازنة العامة بمثابة خطة مدروسة في ضوء احتياجات البلد وأمكاناته لسنة مستقبلية، وفي العراق يلاحظ تطور أهمية الموازنة العامة مع تطور النشاط الاقتصادي والاجتماعي منذ القرن الماضي، وقد مررت الموازنة العامة بتطورات عكست إلى حدٍ كبير التطور الحاصل في جانب الإيرادات والتي تأتي في الغالب وبنسبة كبيرة من الصادرات وتتساهم أيضاً في تمويل النفقات على السلع الأساسية، إذ يتسم الاقتصاد العراقي باعتماده الكبير على مصدر النفط الخام وبنسبة مساهمة تتجاوز (89%) في إيراداته وهذا الإعتماد يعرض الاقتصاد إلى صدمات العرض في حالة انخفاض أسعاره العالمية وأيضاً عدم استغلال الفوائض المالية الناتجة من الإيرادات النفطية لتحقيق التنويع الاقتصادي، والجدول (3) يوضح تطور الإيرادات والنفقات العامة في العراق للمدة 2004-2022.

الجدول (3): الإيرادات والنفقات الفعلية للموازنة العامة في العراق للمرة (2004-2022) (مليون دينار)

السنوات	(1) الإيرادات النفطية	(2) الإيرادات العامة	(3) معدل التغير السنوي %	(4) نسبة المساهمة (2/1) %	(5) النفقات العامة	(6) معدل التغير السنوي %	(7) صافي الموازنة (5-2)
2004	23627203	32982739	53.67	71.6	32117491	66.0	865248
2005	39480069	40502890	22.80	97.4	30831142	(4.01)	9671748
2006	46534310	49055545	21.12	94.8	38806679	25.87	10248866
2007	51701300	54599451	11.30	94.6	39031232	0.58	15568219
2008	75358291	80252182	46.98	93.9	59403375	52.19	20848807
2009	48871708	55209353	(31.21)	88.5	52567025	(11.51)	2642328
2010	66819670	69521117	25.92	95.2	70134201	33.42	(613084)
2011	98090214	99998776	43.84	90.1	78757666	12.30	21241110
2012	11659707	11946640	19.47	97.3	10513957	33.50	14326827
2013	11067754	11376739	(4.77)	97.2	11912755	13.30	(5360161)
2014	97072410	10538662	(7.37)	92.1	11347351	(4.75)	(8086894)
2015	51312621	66470252	(36.93)	70.7	70397515	(37.96)	(3927263)
2016	44267063	54409270	(18.14)	82.8	67067437	(4.73)	(12658167)
2017	65155570	77335955	42.14	84.2	75490115	12.56	1845840
2018	95619820	10656983	37.80	89.7	80873189	7.13	25696645
2019	99216318	10756699	0.94	92.2	11172352	38.15	(4156528)
2020	56879720	63199689	41.25)	89.9	76082445	31.90	(12882756)
2021	95270298	10908146	72.6	87.3	10284965	35.18	6231805
2022	15362327	16169743	48.2	95.0	11695958	13.7	44737855
المتوسط	76354828	82512130			75598787		4427693
معدل النمو السنوي %	8.50	8.73		7.04			

المصدر: إعداد الباحثة بالاعتماد على: التقارير السنوية للبنك المركزي العراقي للمرة (2004-2004).

- نسبة المساهمة = [(الإيرادات النفطية / الإيرادات العامة) × 100].

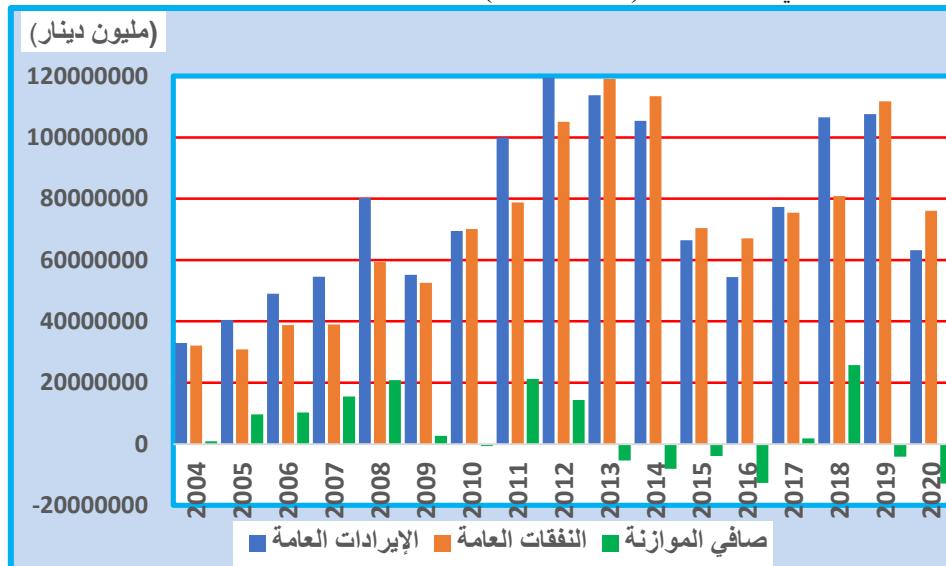
- صافي الموازنة = (الإيرادات العامة - النفقات العامة).

يتضح من الجدول (3) أن الموازنة العامة في العراق للمرة (2004-2022)، إذ يمثل العمود (1) الإيرادات النفطية والعمود (2) الإيرادات العامة التي هي مجموع الإيرادات التي تحصل عليها الدولة من مصادرها المختلفة، ويلاحظ أن الإيرادات النفطية بلغت ما يقارب (23627203) مليون

دينار في عام (2004) والإيرادات العامة بلغت (32982739) مليون دينار، ثم أخذت الإيرادات العامة بالزيادة حتى وصلت إلى (80252182) مليون دينار بمعدل تغير سنوي بلغ (%46.98) في عام (2008) نتيجة التحسن في أسعار النفط وارتفاع الإيرادات النفطية إلى (75358291) مليون دينار بنسبة مساهمة بلغت (%93.9)، ثم إنخفضت الإيرادات العامة إلى (55209353) مليون دينار بمعدل تغير سنوي سالب بلغ (-31.21%) نتيجة انخفاض أسعار النفط وإنخفاض إيراداته إلى (48871708) مليون دينار بنسبة مساهمة بلغت (%88.5) في عام (2009) بسبب تأثيره بالأزمة العالمية وهذا يوضح مدى اعتماد الاقتصاد العراقي على إيرادات النفط، وبعدها أخذت الإيرادات العامة بالتزايد حتى بلغت (119466403) مليون دينار لعام (2012) بمعدل تغير سنوي بلغ (19.47%) وهي أعلى قيمة خلال مدة البحث، ويعزى هذا الارتفاع إلى زيادة الإيرادات النفطية إلى (116597076) مليون دينار بنسبة مساهمة بلغت (%97.3) نتيجة الزيادات الكبيرة في أسعار النفط العالمية إلى (105) دولار للبرميل وأيضاً ارتفاع الرسوم والإيرادات الضريبية، ثم أخذت الإيرادات العامة الإنخفاض حتى وصلت إلى (54409270) مليون دينار بمعدل تغير سنوي سالب بلغ (-18.14%) في عام (2016) نتيجة إنخفاض الإيرادات النفطية إلى (44267063) مليون دينار بنسبة مساهمة بلغت (%82.8) بسبب تراجع أسعار النفط مما سبب عجزاً في الموازنة، ثم زادت الإيرادات العامة نتيجة الزيادة في أسعار النفط حتى وصلت إلى (107566995) مليون دينار وبمعدل تغير سنوي بلغ (0.94%) في عام (2019)، وفي عام (2020) إنخفضت الإيرادات العامة إلى (63199689) مليون دينار بمعدل تغير سنوي بلغ (-41.25%) بسبب جائحة كورونا التي خفضت أسعار النفط وقيدت الحركة الاقتصادية في العالم، وارتفعت الإيرادات العامة للعاملين (2021،2022) إذ بلغت ما يقارب (109081464)، (161697437) مليون دينار بسبب الزيادة في أسعار النفط إذ بلغت الإيرادات النفطية للأعوام نفسها ما يقرب من (95270298)، (153623277) على التوالي أما متوسط الإيرادات النفطية للمدة (2004-2022) بلغت (76354828) مليون دينار ومعدل نموه السنوي بلغ (8.50%) وبلغ متوسط الإيرادات العامة (82512130) مليون دينار ومعدل نموه السنوي بلغ (7.04%) للمدة نفسها.

أما النفقات العامة الموضحة في العمود (5) وهي المبالغ التي تتفقها الدولة من أجل تحقيق نفع عام، فمن الملاحظ أنها توسيع بشكل كبير بعد عام (2003) نتيجة زيادة الرواتب والأجور للموظفين وإعادة هيكلة الاقتصاد العراقي والنهوض بالمستوى المعاشي للمواطنين وزيادة الخدمات الإجتماعية، إذ بلغت النفقات العامة (32117491) مليون دينار لعام (2004)، ثم بعد ذلك انخفضت إلى (30831142) مليون دينار بمعدل تغير سنوي سالب بلغ (-4.01%) لعام (2005) نتيجة إنخفاض النفقات التشغيلية وعدم تمكن أجهزة الدولة من تنفيذ خططها بشكل صحيح، وبعدها أخذت النفقات بالتزايد حتى وصلت إلى (59403375) مليون دينار بمعدل تغير سنوي بلغ (52.19%) في عام (2008)، أما في عام (2009) فقد إنخفضت النفقات إلى (52567025) مليون دينار نتيجة إنخفاض الإيرادات بسبب الأزمة المالية العالمية، وبعدها أخذت النفقات العامة بالتزايد حتى وصلت إلى أعلى قيمة لها بلغت (119127556) مليون دينار بمعدل تغير سنوي بلغ (13.30%) لعام (2013) بسبب زيادة الإنفاق الاستثماري والتركيز على زيادة الخدمات الإجتماعية كالتعليم والصحة وغيرها، وبعد ذلك أخذت النفقات العامة الإنخفاض حتى وصلت إلى (67067437) مليون دينار بمعدل تغير سنوي سالب بلغ (-4.73%) لعام (2016) نتيجة إنخفاض الإيرادات النفطية، ثم زادت النفقات العامة حتى وصلت إلى (111723523) مليون دينار لعام (2019) نتيجة نمو كل من الإنفاق الاستثماري والجاري، أما في عام (2020) فقد إنخفضت النفقات العامة إلى (76082445) مليون دينار بمعدل تغير سنوي سالب بلغ (-31.90%)، وفي الأعوام (2021، 2022) فقد أرتفع الإنفاق العام ليصل إلى ما يقترب من (102849659)، (116959582) مليون دينار بسبب التحسن في أسعار النفط، أما متوسط الإنفاق العام للمدة (2004-2022) فقد بلغ (75598787) مليون دينار ومعدل نموه السنوي بلغ (6.46%).

أما العمود (7) يمثل صافي الموازنة العامة فقد كانت في حالة فائض خلال المدة (2004-2009) بسبب تغطية الإيرادات العامة لكافة النفقات، وفي عام (2010) فقد شهدت الموازنة عجزاً نتيجة زيادة النفقات الجارية، وفي عامي (2011، 2012) سجلت الموازنة فائضاً عكس المدة (2013-2016) التي سجلت عجزاً نتيجة زيادة النفقات وانخفاض الإيرادات وأيضاً تعرض الاقتصاد العراقي لصدمة مزدوجة نتيجة هبوط أسعار النفط إلى دون (50) دولار للبرميل في الأسواق العالمية منذ بداية حزيران (2014)، والتحديات الأخرى نتيجة الحرب على الإرهاب وإرتفاع تكاليفها ونفقات إيواء النازحين وإعادة إعمار المناطق المحررة التي تضررت نتيجة الأعمال العسكرية وقلة الإيرادات الأخرى غير النفطية نتيجة افتقار العراق لمصادر تنوع الدخل، ثم سجلت الموازنة فائض خلال عامي (2017، 2018) نتيجة تحسن أسعار النفط في الأسواق العالمية، وبعدها سجلت الموازنة عجز في عام (2019) نتيجة زيادة الإنفاق الجاري ولا سيما النفقات الرأسمالية والخدمية والسلعية وأيضاً في عام (2020) نتيجة تأثيرها بالصدمة التجارية السلبية، أما في العامين (2021-2022) فقد أرتفع الإنفاق العام للأعوام نفسها إلى ما يقارب (102849659) مليون دينار على التوالي، أما متوسط المدة (2004-2022) فقد سجلت الموازنة العامة فائضاً بلغ (447378550) مليون دينار، والشكل (3) يوضح تطور تطور الإيرادات والنفقات والموازنة العامة في العراق للمدة (2004-2022).



الشكل (3): تطور الإيرادات والنفقات العامة للموازنة في العراق للمدة (2004-2022)

المصدر: إعداد الباحثة بالإضافة إلى بيانات الجدول (3).

2-4: تحليل أثر صدمات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري للمدة (2004-2022)

يُعد العراق من البلدان الربيعية الذي يعتمد في تمويل نفقاته العامة على إيرادات متاتية من القطاع النفطي بنسبة تقترب من(95%) من إجمالي الإيرادات المتتحققة خلال مدة البحث (2004-2022)، الأمر الذي جعل بقية القطاعات الغير نفطية تعيش حالة التخلف بالرغم من الموارد المتعددة والمتنوعة والإمكانات المتاحة بسبب إهمال القطاعات الإنتاجية الأخرى ويمكن توضيح أثر تقلبات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري (ال الصادرات والاستيرادات).

ومن خلال تحليل الجدول (4) والذي يوضح بأن هناك ثمة إجماع وتناغم وترابط بين كل من الإنفاق العام ومكونات الميزان التجاري، ففي السنوات التي يشهد فيها الميزان التجاري إنخفاضاً في

حجم الفائض يلاحظ بان الإنفاق العام قد سلك سلوكاً مقارباً في إنخفاضه لذلک يقال ان العجز في العراق هو عجز مزدوج (موازنة عامه وميزان تجاري)، من خلال تتبع أثر الإنفاق العام في الصادرات نجد أن النفقات العامة لعام (2004) قد إزدادت بفعل الحاجة الملحة لمعالجات عديدة نجمت عن مرحلة ما بعد (2003) وهذه الزيادة إنعكست بالإيجاب على حجم الصادرات الكلية لتبلغ (29956020) مليون دينار، أما في عام (2005) فقد إنخفض الإنفاق العام ليصل إلى (26375175) مليون دينار وبمعدل تغير سالب بلغ (-17.9%) وبالرغم من ذلك نجد إن قيمة الصادرات.

الجدول (4): أثر صدمات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري للمدة (2004-2022) (مليون دينار)

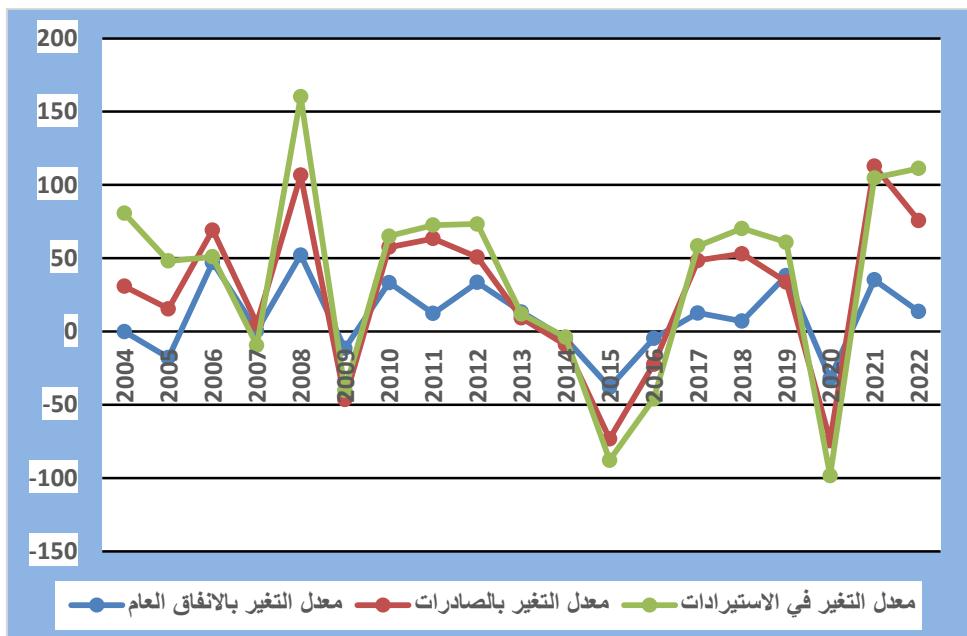
(7) معدل % التغير	(6) الإسديرادات	(4) معدل % التغير	(3) الصادرات	(2) معدل % التغير	(1) النفقات العامة	السنوات
-	34050969	-	29956020	-	32117491	2004
32.58	45145710	33.41	39963945	(17.9)	26375175	2005
(18.23)	36914707.8	22.06	48780390.6	47.1	38806679	2006
(14.88)	31422753	4.87	51158039.1	0.6	39031232	2007
53.55	48249768.6	54.48	79028558.7	52.2	59403375	2008
6.38	51326145	(34.87)	51473565	(11.5)	52567025	2009
7.61	55232658	24.10	63880713	33.4	70134201	2010
9.20	60316542	51.11	96531318	12.3	78757666	2011
22.65	73980251.4	17.22	113151788.2	33.5	105139576	2012
2.61	75910914.2	(4.10)	108514489.6	13.3	119127556	2013
5.40	80008354.8	(4.42)	103714534	(4.7)	113473517	2014
(14.65)	68289455.7	(35.21)	67192475.7	(38.0)	70397515	2015
(23.64)	52145112	(17.62)	55352469	(4.7)	67067437	2016
9.95	57333501	35.82	75180282.6	12.6	75490115	2017
17.26	67227432	45.95	109726005.5	7.1	80873189	2018
27.09	85437915	(4.23)	105083227.8	38.1	111723523	2019
(23.78)	65122512	(42.68)	60229946	(31.9)	76082443	2020
(8.04)	59881920	77.7	107048340	35.2	102849659	2021
35.49	81135180	62.1	173526150	13.7	116959582	2022

الجدول من إعداد الباحثة بالإعتماد على بيانات: البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والبحوث، نشرات إحصائية لسنوات متعددة، ووزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، المجموعة الإحصائية السنوية، إعداد مختلفة.

قد ارتفعت لتصل إلى (39963945) مليون دينار وذلك بسبب زيادة الإنفاق النفطي في العراق وإرتفاع أسعار النفط الخام في الأسواق الدولية حتى وصلت الإيرادات العامة مستويات مرتفعة، وفي ذات الوقت ارتفعت الإسديرادات لتصل إلى (45145710) مليون دينار وذلك لزيادة الطلب المحلي على السلع والخدمات، وخلال المدة (2006-2008) شهد الإنفاق العام تحسن واضح حتى أنه وصل في عام (2008) إلى (59403375) مليون دينار وبمعدل تغير سنوي موجب بلغ (52.2%)، وارتفعت على أثرها قيمة الصادرات لتصل إلى (79028558.7) مليون دينار بسبب زيادة الإنفاق الاستثماري، وزادت الإسديرادات على أثر ذلك لتصل إلى (48249768.6) مليون دينار، وفي عام (2009) وعلى أثر الأزمة المالية العالمية التي أطاحت بالاقتصادات العالمية عامه والاقتصادات الريعية على الوجه الأخص ومنها العراق إذ إنخفض حجم الإنفاق العام ليصل إلى (52567025) مليون دينار وبتغير سنوي سالب بلغ (-11.5%)، وإنخفضت الصادرات لتصل إلى

(51473565) مليون دينار وبمعدل تغير سالب بلغ (34.87-%)، وحصل إرتفاع طفيف في الإستيرادات لخطية حاجة السوق من السلع الإستهلاكية إذ بلغت (51326145) مليون دينار وبمعدل تغير (6.38-%)، أما في عام (2014) إنخفضت كمية الإنفاق العام لتصل إلى (113473517) مليون دينار بمعدل تغير سالب بلغ (4.7-%) وإنخفضت على أثرها كمية الصادرات لتصل (103714534) مليون دينار وبمعدل تغير سالب بلغ (4.42-%) نتيجة الأوضاع الأمنية غير المستقرة في العراق فضلاً عن إنخفاض أسعار النفط مما يولد إنخفاض الفائض في الميزان التجاري إذ إنفتحت الإستيرادات لتصل (80008354.8) مليون دينار وبمعدل تغير سنوي موجب بلغ (5.40-%) نتيجة زيادة الطلب على المعدات والأسلحة لمواجهة العصابات الإرهابية حتى إنتهاء عمليات التحرير عام (2016)، وقد إنفتحت النفقات العامة إلى (80873189) مليون دينار في عام (2018) وارتتفع معها إجمالي الصادرات لتصل إلى (109726005.5) مليون دينار وبمعدل تغير سنوي موجب (45.95-%) بسبب إرتفاع سعر برميل النفط بنسبة (32.8-%)، وإنفتحت قيمة إجمالي الإستيرادات لنفس العام لتصل إلى (67227432) مليون دينار وتعكس مبالغ الإستيرادات حجم إكتشاف الاقتصاد العراقي على العالم الخارجي وذلك نتيجة لضعف الجهاز الإنتاجي المحلي وعدم قدرته على خطية الطلب المحلي من السلع والخدمات (وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، 2019: 16).

وفي عام (2020) شهد العالم صدمة صحية واقتصادية الأمر الذي جعل بياناته تعاني من تشوّه وإنهيار تام بسبب انتشارجائحة فيروس كورونا (كوفيد-19) والتي أدت إلى تراجع كل المتغيرات الاقتصادية في العالم ومنها الإنفاق العام الذي إنخفض بشكل كبير ليصل إلى (76082443) وبمعدل تغير سالب بلغ (38.1-%) صاحبه إنخفاض أكبر في حجم الصادرات والتي بلغت (60229946) وبمعدل تغير سالب بلغ (42.68-%)، وأنعكس هذا الإنخفاض الحاد في الإنفاق على الإستيرادات لتصل (65122512) وبمعدل تغير سالب بلغ (23.78-%) بسبب إنخفاض أسعار النفط وقد تركت الجائحة عجزاً مزدوجاً في تلك السنة، ولقد سجلت النفقات العامة ارتفاعاً واضحاً للعام (2021) حيث بلغت (102849659) وبمعدل تغير بلغ (35.2-%) ويعزى هذا الارتفاع إلى الارتفاع الكبير في قيمة النفقات التشغيلية (نفقات تعويضات الموظفين، كلف العلاوات، سد الشواغر، تعين الأطباء، ذوي المهن الطبية وغيرها)، وقد أدى هذا الانعكاس إلى ارتفاع حجم الصادرات لتصل إلى (107048340) مليون دينار وبمعدل تغير بلغ (77.7-%) ويعود هذا الارتفاع إلى التحسن في أسعار النفط إذ وصل إلى (70) دولار للبرميل الواحد وإرتفاع الإنفاق الإستثماري لإعادة العمل بالمشاريع التي توقفت في عام (2020) (التقرير الاقتصادي للبنك المركزي، 2021: 48)، وإنخفض حجم الإستيرادات لنفس العام لتصل إلى (59881920) مليون دينار وبمعدل تغير سالب بلغ (8.0-%)، أما في عام (2022) والذي شهد الإنفاق العام ارتفاع حتى وصل (116959582) مليون دينار إنفتحت على أثره الصادرات لتصل إلى (173526150) مليون دينار وبمعدل تغير سنوي بلغ (62.1-%) نتيجة إرتفاع الإنفاق الإستثماري، رافق هذا الارتفاع زيادة في حجم الإستيرادات بلغت (81135180) مليون دينار بمعدل تغير موجب وصل إلى (35.49-%) بسبب زيادة الطلب على السلع الرأسمالية (التقرير الاقتصادي للبنك المركزي، 2023: 18). والشكل البياني (4) يوضح أثر صدمات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري للمرة (2022-2004).



الشكل (4): أثر صدمات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري العراقي للمدة (2004-2022)
 المصدر: الشكل من إعداد الباحثة بالإعتماد على بيانات الجدول (4).

ومن خلال تحليل أثر صدمات الإنفاق العام في مكونات الميزان التجاري أتضح لنا كباحثة بأن حدوث صدمة مؤاتية في الإنفاق العام سيؤدي حتماً إلى حصول زيادة في الدخول المتأنية من المؤشرات غير النفطية من خلال عمل المضاعف إذ ستؤدي إلى زيادة الإنفاق الكلي وبالتالي إلى زيادة في حجم الطلب الحكومي لكونه مكون رئيسي في الطلب الكلي وكمؤثر فاعل على النشاط الاقتصادي في القطاعات الأخرى والتي سيعزز طلبها بسبب زيادة حجم دخولها، وبزيادة الطلب والدخل الناتجة عن زيادة الإنفاق سيزداد حجماً حجم الاستيرادات، فبزيادة الاستيرادات وثبات حجم الصادرات سيتحقق الميزان التجاري عجزاً، والعكس صحيح إذا ما انخفض الإنفاق العام ستتلاطم الاستيرادات عبر نفس مسار الدخل والطلب ويتحقق الميزان التجاري فائضاً.

الاستنتاجات والتوصيات أولاً: الاستنتاجات

1- الصفة الريعية التي لازمت الاقتصاد العراقي والتي جعلت من الإيرادات النفطية الممول الوحيد لنفقاته إذ بلغت نسبة متوسط مساهمة الإيرادات النفطية إلى الإيرادات العامة ما يقارب من (92.34%)، ومتوسط نسبة مساهمة القطاع النفطي إلى الناتج المحلي الإجمالي بلغ (56.53%)، والذي يعتمد في تمويل نفقاته العامة على إيرادات متأنية من القطاع النفطي بنسبة تقترب من (95%) من إجمالي الإيرادات المتتحققة خلال مدة الدراسة (2004-2022)، الأمر الذي جعل بقية القطاعات غير النفطية تعيش في حالة التخلف بالرغم من الموارد المتعددة والمتنوعة والإمكانات المتاحة بسبب إهمال القطاعات الإنتاجية الأخرى، وإن زيادة الإنفاق العام سيؤدي حتماً إلى حصول زيادة في الدخول المتأنية من المؤشرات غير النفطية من خلال عمل المضاعف إذ ستؤدي زيادة الإنفاق الكلي إلى زيادة في حجم الطلب الحكومي بعده مكوناً رئيساً من الطلب الكلي وكمؤثر فاعل في النشاط الاقتصادي وفي القطاعات الأخرى والتي

سيزداد طلبها بسبب زيادة حجم دخولها، وبزيادة الطلب والدخل الناتجة عن زيادة الأنفاق سيزداد حتماً حجم الإستيرادات، ففي زيادة الإستيرادات وثبات حجم الصادرات سيفعل الميزان التجاري عجزاً، والعكس صحيح إذا ما انخفض الأنفاق العام ستختفي الإستيرادات عن طريق مسار الدخل والطلب نفسه ويتحقق الميزان التجاري فائضاً، الأمر الذي جعل من الاقتصاد العراقي عرضة للصدمات الخارجية المتمثلة بضدمة أسعار النفط، والتي تفاقمت تزامناً مع الأزمات السياسية والاقتصادية التي عصفت بالاقتصاد العراقي من ناحية والمتمثلة بمخالفات الاحتلال الأمريكي للعام (2003) وال الحرب التي شنتها ضد عصابات داعش (2014)، ومن الناحية الأخرى تأثره بالأزمات الاقتصادية التي ضربت الاقتصاد العالمي والتي تمثلت بالأزمة المالية العالمية نهاية العام (2008) وجائحة كورونا (2019) والصراع الروسي- الأوكراني في بداية عام (2022).

2- ضعف مساهمة القطاعات الأخرى (غير النفطية) في الإيرادات العامة إذ لم تتجاوز (7.66%) و(43.47%) من الناتج المحلي الإجمالي، فضلاً عن كون(النفط) المكون الأكبر للصادرات إذ تشكل الصادرات النفطية ما يقارب من (80%) من الصادرات الكلية، في حين شكلت المنتوجات النفطية نسبة (14%) والصادرات السلعية الأخرى لم تتجاوز نسبة (6%) من إجمالي الصادرات.

ثانياً: التوصيات

1- ضرورة التوجه إلى الاستثمار لكونه من المؤشرات المهمة لبيان مدى استقرار اقتصاد ما وتقدمه وأنه يسهم في تدوير عجلة التطور بما يوفره من فرص عمل لأبناء البلد المعنى من خلال خفض سعر الفائدة وزيادة نسبة الإنفاق الإستثماري والذي يعد من متطلبات النهوض بالواقع الإستثماري للبلد فضلاً عن رفد المشاريع الصغيرة والمتوسطة بالفروع والدعم، لذلك نجد أن التوسع في حجم الإستثمار الرأسمالي لأي اقتصاد يبقى عاملاً مهمًا في تحقيق الأهداف الموضوعية بالنسبة للخطط الاستثمارية وتطوير البنية التحتية، وفيما يتعلق بالعراق فإن الواقع الإستثماري له مختلف تماماً، وذلك لأن القطاعات الاقتصادية المختلفة كالقطاع الصناعي والزراعي تفتقر بطبعتها قدرة الاقتصاد العراقي لكونه يعاني ولمدة طويلة من عدم الاستقرار السياسي والأمني والتي تعد التوازن لأي نشاط استثماري.

2- إعادة هيكلة قنوات الإنفاق العام، والحد من تسربها عن طريق الإستيرادات السلعية والخدمية بشكل غير مبرمج والتي قصر الهيكل الإنتاجي عن توفيرها، والتوجه نحو الاستدامة المالية لتجاوز أكثر المشكلات المادية وعلى الوجه الأكبر الدين الخارجي.

المصادر:

- 1- أحمد، عبدالرحمن يسري ورزيقي، إيمان محب، (2007)، *اقتصاديات دولية*، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر.
- 2- الأمين، بربري محمد، (2005)، *سياسة التحرير التدريجي للدينار الجزائري وإنعكاساتها على تطور وضعية عناصر ميزان المدفوعات الجزائري خلال المدة 1990-2003*، رسالة ماجستير، جامعة حسية بن بو علي، الشلف.
- 3- الجنابي، نبيل مهدي وحسين، كريم سالم (2011)، العلاقة بين أسعار النفط وسعر صرف الدولار باستخدام التكامل المشترك وسببية (Granger)، مجلة الإدارة والاقتصاد للدراسات الاقتصادية والإدارية والمالية، جامعة بابل، العدد (1).
- 4- السريتي، السيد محمد أحمد، (2009)، *اقتصاديات التجارة الخارجية*، مؤسسة رؤيا للطباعة.
- 5- العاضي، عبدالله محمد ناصر (2007)، *الخدمات الخارجية وأثرها على الاقتصاد اليمني*، أطروحة دكتوراه (غير منشورة)، كلية الاقتصاد، جامعة دمشق، سوريا.

- 6- بهاء الدين، مليكي سمير، هجيرة ، عبدالجليل وأحاما دوش، نادية (2012)، أثر سعر الصرف على الميزان التجاري الجزائري، مجلة MECAS du Cahier Les: (18).
- 7- الجبوري، محمد (2012)، تأثير أنظمة أسعار الصرف على التضخم والنمو الاقتصادي: دراسة نظرية وقياسية باستخدام بيانات باتل، أطروحة دكتوراه، تخصص نقود، بنوك ومالية، جامعة تلمسان، الجزائر.
- 8- حشيش، عادل أحمد وشهاب، مجدي محمود، (2003)، أساسيات الاقتصاد الدولي، منشورات الحلبى، الحقوقية، لبنان.
- 9- الحمداني، سعد نوري وعباس، سامي حميد وعبد، مهند خميس والحمداني، محمد نوري (2023)، أثر عرض النقد على سعر الفائدة في الاقتصاد العراقي للمدة (1991-2021)، مجلة اقتصadiات الأعمال للبحوث التطبيقية، المجلد (4) العدد (3).
- 10- الحمداني، محمد نوري (2022)، تحليل وقياس العلاقة بين النمو الاقتصادي والبطالة في العراق للمدة (2004-2020)، مجلة اقتصadiات الأعمال للبحوث التطبيقية، المجلد (3) العدد (1).
- 11- خلف، فليح حسن (2004)، التمويل الدولي، مؤسسة الوراق للنشر والتوزيع، ط1، عمان،الأردن.
- 12- صخري، عمر (2005)، التحليل الاقتصادي الكلي (الاقتصاد الكلي)، الطبعة الخامسة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر.
- 13- صيد، أمين، (2013)، سياسة الصرف كأداة لتسوية الاختلال في ميزان المدفوعات، لبنان.
- 14- عبد الباقى، يوسفى (2001)، دور سعر الصرف في تعديل ميزان المدفوعات للدول النامية، دراسة حالة الجزائر، رسالة ماجستير في الاقتصاد، فرع التسيير، كلية الاقتصاد، جامعة الجزائر.
- 15- عبيد، مهند خليفة وعبد، طيبة عباس (2023)، الانضباط المالي وأثره في معالجة الصدمات المزدوجة في الاقتصاد العراقي للمدة (2004-2020)، مجلة اقتصadiات الأعمال للبحوث التطبيقية، المجلد (4) العدد (1).
- 16- علي، أحمد بربيري (2011)، إقتصاد النفط والإستثمار النفطي العراقي ، الطبعة الأولى، بيت الحكم.
- 17- العلي، عادل فليح (2011)، المالية العامة والقانون المالي والضريبي، الطبعة الثانية، إثراء للنشر والتوزيع.
- 18- عمر، أحمد مختار، (2008)، معجم اللغة العربية، الطبعة الأولى، عالم الكتب، القاهرة.
- 19- الغريري، صفاء سالم، (2022)، تحليل وقياس أثر الصدمات التجارية على بعض المتغيرات الاقتصادية الكلية في العراق للمدة (2004-2020)، أطروحة دكتوراه، جامعة الفلوجة، كلية الإدارة والإقتصاد.
- 20- الكبيسي، عقبة نافع سليم ومحمود، زيد خوام (2023)، دور رأس المال النفسي في بناء اليقظة الذهنية دراسة تحليلية لأراء عينة من الكادر الأكاديمي في رئاسة جامعة الفلوجة، مجلة اقتصadiات الأعمال للبحوث التطبيقية، المجلد (5) العدد (1).
- 21- الكبيسي، محمد صالح والعبيدي، اسراء سعيد صالح (2017)، قياس وتحليل تأثير الصدمات الإنفاقية على بعض المتغيرات الاقتصادية الكلية في العراق للمدة (1990-2014)، بحث منشور، مجلة الكوت للعلوم الاقتصادية والإدارية، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة واسط، العدد (26).
- 22- لعروق، حنان، (2005)، سياسة سعر الصرف والتوازن الخارجي- دراسة حالة الجزائر، رسالة ماجستير.

- 23-نجا، علي عبد الوهاب، (2019)، **مبادئ الاقتصاد الكلي**، الطبعة الأولى، دار قاروس العلمية للنشر والتوزيع، الإسكندرية، مصر.
- 24-نجيب، نعمة الله أبراهيم (2010)، **أسس علم الاقتصاد التحليل الجماعي**، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية.
- 25-الوادي، نوري محمود حسين والعساف، احمد (2009)، **الاقتصاد الكلي**، الطبعة الأولى، دار المسيرة للنشر، عمان.
- 26-يونس، محمود،(2007)، **اقتصاديات دولية**، الدار الجامعية، مصر.
- التقارير والنشرات:**
- 27-البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، المجموعة الإحصائية، نشرات سنوية متعددة للمدة (2004-2022).
- 28-التقرير الاقتصادي السنوي للبنك المركزي العراقي لسنوات متعددة.
- 29-وزارة المالية العراقية، دائرة الموازنة، نشرات سنوية متفرقة.
- 30-صندوق النقد الدولي.
- 31-وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، مديرية الحسابات القومية، نشرات قومية .
- 32- Alhamdany, Saba Noori(2024), The Effects of Strategic Alertness on the Perceived Quality of working life An analytical study of Fallujah University Staff, Journal of Business Economics for Applied Research, Vol. (6), No. (1), Part (2).
- 33- Andrew Mountford, Harald Uhlig (2008), **What are the effects of Fiscal policy shocks?** , National Bureau of economic research..
- 34- Cebeci, Ipek (2010), **Supply Shocks and Their Macro-Economic Effects In The Globalization, Process**, Doctors Thesis, Social Sciences Institute, Istanbul University, Turkey.
- 35- Metay, Y, & Rudelle (2006), **Economie-droit Tle STG(Sequence Bac)**. Paris: Breal.
- 36- Mohsin, Hayder Jerri (2022), The role of banking control tools and their impact on the performance of the work of commercial banks: An exploratory study in a sample of employees of commercial banks in Basra Governorate, Journal of Business Economics for Applied Research, Vol. (5), No. (3).
- 37- Ramey, Valerie A. (2016), **Macroeconomic shocks and their propagation**, national bureau of economic research (vol2, no1), university of California, America